




Corso di formazione a distanza
“Gestione forestale sostenibile, degrado e restauro forestale”
 Referente tecnico-scientifico del corso - *Lorenzo Ciccarese, ISPRA*

3-6 dicembre 2024

La Strategia Forestale Nazionale



Strategia
Forestale
Nazionale





Davide Pettenella



Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



1

Contenuti



Strategia
Forestale
Nazionale

- Il percorso della SFN
- L'analisi del contesto
- Gli obiettivi e contenuti della SFN
- Una riflessione conclusiva

INDICE

PREFAZIONE.....4

1. SINTESI ANALISI DI CONTESTO.....6

2. OBIETTIVI.....18

 2.1 Quadro internazionale ed europeo di riferimento.....20

 2.2 Obiettivi generali della Strategia Forestale Nazionale.....26

3. AZIONI.....30

 3.1 AZIONI OPERATIVE.....30

 3.2 AZIONI SPECIFICHE.....32

 3.3 AZIONI STRUMENTALI.....33

4. STRUMENTI FINANZIARI.....34

5. COERENZA.....35

6. MONITORAGGIO E VALUTAZIONE.....43

Abbreviazioni.....66



Slide disponibili sul web. Cerca "Pettenella" o:



Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



2

Contenuti

*How you climb a mountain
is more important
than reaching the top*
Yvon Chouinard

- **Il percorso della SFN**
- L'analisi del contesto
- Gli obiettivi e contenuti della SFN
- Una riflessione conclusiva



Strategia
Forestale
Nazionale



TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



3

Principali atti normativi

- Istituzione DIFOR a seguito del D.lgs 177 del 2016
- **Testo Unico per le Foreste e le Filiere forestali** (TUFF - D.M. 34, aprile 2018)

→ La (prima) **Strategia Forestale Nazionale** (2022)

Altri decreti approvati a partire dall'aprile 2020:

- Decr. su formazione-aggiornamento **ditte boschive** ← progetto ForItaly (formazione dei formatori) con fondi del Fondo Forestale Nazionale
- Decr. **Albo ditte boschive**
- Decr. Esenzione **obblighi di compensazione**
- Decr. **Viabilità forestale**
- Decr. **Pianificazione forestale** (con i Piani di area vasta - di indirizzo territoriale)
- Decr. **Boschi vetusti**
- Decr. **Vivaistica forestale**: piantine utilizzate devono essere certificate e tenute con sistema di rintracciabilità sec Decr. 386/2023
- Decr. **Doppio Vincolo Paesaggistico**

TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



4

La tempistica

- **1° riunione:** 1 aprile 2019
- **2° riunione:** 7 maggio 2019 (presentazione RAF)
- **3° riunione:** 10 giugno 2019
- **4° riunione:** 19 luglio 2019 (**1° bozza** completa)
- **5° riunione:** 12 settembre 2019 (**2° bozza** semplificata)

Presentazioni a FI, RM e MI; incontri GdL su aspetti ambientali e produttivi

- **6° riunione:** 12 febbraio 2020 (**3° bozza**)

1 marzo 2020: avvio della consultazione pubblica; almeno 7 webinar di presentazione

- **7° riunione:** 9 giugno 2020 (webinar); discussione su come recepire 296 osservazioni
- **8° riunione:** 5 novembre 2020 (webinar); **approvazione Rapporto** sulla consultazione pubblica

Gennaio 2021: pubblicazione Rapporto

Modifica e revisione finale sella SFN

- **9° riunione:** 16 giugno 2021 (webinar): **approvazione della SFN in sede tecnica**
- **Giugno-dicembre 2021:** approvazione da parte di MAPAAF, MISE, MITE, MIC, CdC
- **9 febbraio 2022:** pubblicazione in GU

9 Convegni e webinar di presentazione e discussione della SFN

- Rete Rurale (evento di lancio): 8 maggio
- Sherwood: 11 maggio, 13 maggio, 15 maggio
- UNCEM: 14 maggio
- AUSF: 16 maggio
- Incontro con organizzazioni ambientaliste: 18 maggio
- SISEF-AISSA: 21 maggio
- Coop For Valli Unite del Canavese: 12 maggio



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

ricerca avanzata

Ministero Notizie Politiche europee Politiche nazionali Controlli Qualità Ricerca

Filiere
per le Imprese
Pesca e Acquacoltura
Ippica
Difesa delle piante
Programmi nazionali
Etichettatura alimentare
Foreste

Consultazione pubblica per la predisposizione della Strategia Forestale Nazionale per il settore forestale e le sue filiere

Si è chiusa la fase di consultazione pubblica sulla bozza di Strategia forestale nazionale. Sono pervenuti 286 contributi, che sono stati vagliati dal Gruppo di lavoro che aveva redatto la prima bozza. Si proseguirà con l'iter istituzionale previsto dal D lgs 34 del 2018. Il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali ringrazia tutti coloro che hanno inviato il proprio contributo.

Esito della Consultazione pubblica - Analisi dei contributi (1013.74 KB)

 **Strategia Forestale Nazionale**

<https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/15339>

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

7

I contributi ricevuti

Contributi ricevuti durante la consultazione pubblica della SFN suddivisi in macrogruppi

Categorie	n. contributi	% sul totale
Privati Cittadini	128	43,2%
Associazioni e Organizzazioni <i>non profit</i>	55	18,6%
Società, imprese e professionisti del settore	10	3,4%
Rappresentanze di lavoratori e di categoria	16	5,4%
Università	34	11,5%
Enti di Ricerca	14	4,7%
Istituzioni pubbliche	39	13,2%
Totale	296	100%

+ 32 contributi ritenuti non utilizzabili

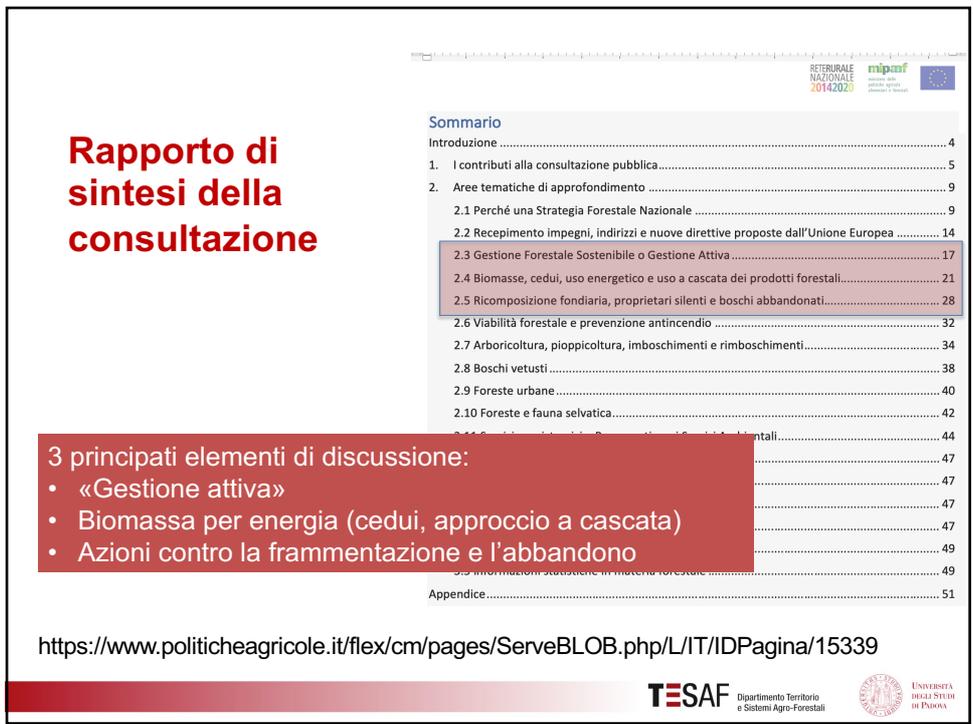
TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

8



10



11

Contenuti

La nostra produzione forestale è estremamente povera. Essa copre dei nostri bisogni — e neppure interamente — solo quelli di combustibile e di assortimenti minuti o speciali; mentre lascia in massima parte scoperti i nostri fabbisogni di legname di maggior prezzo unitario, per le costruzioni (...) Questo è il punto che deve maggiormente fissare l'attenzione dei tecnici, e segnare le vie del progresso avvenire.
(Arrigo Serpieri, 1920)

- Il percorso della SFN
- **L'analisi del contesto**
- Gli obiettivi e contenuti della SFN
- Una riflessione conclusiva



Strategia
Forestale
Nazionale



TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



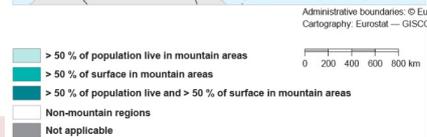
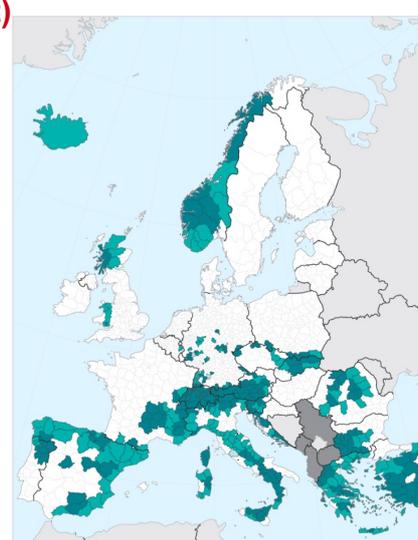
12

Zone montane (fonte: Eurostat)

- **Italia** **66,0%**
- Francia 20,6%
- Germania 11,8%
- UE 32,6%



Mountain typology



13

Una forte (non scontata) sovrapposizione

Montagne = Foreste



TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



14

Qualche numero

- **Foreste: 11,0 M ha** (9,0 M ha di «boschi alti»); **36,7%** del territorio nazionale ([INFC 2015](#))
- **Incrementi: 37,8 M m³** ([INFC 2015](#))
- **Pianificazione: 15,3%** della superficie forestale con Piano di gestione (la superficie pubblica – 36,5% del totale - dovrebbe per legge essere pianificata) ([INFC 2015](#))

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



16

Molte aree montane + molte foreste → un buon tessuto di aree protette

- **3,5 M ha** di foreste in aree protette, pari al **31,8%** della superficie forestale nazionale. L'obiettivo della Strategia Forestale dell'UE del 30% di foreste protette è raggiunto ma è ancora lontano dall'essere raggiunto, in Italia, come in Europa, per gli altri ecosistemi
- Foreste = l'“**infrastruttura verde dell'Italia**”



TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



17

Diverse tipologie di protezione delle foreste italiane

Oltre alle aree sottoposte a Vincolo Idrogeologico e Vincolo paesaggistico (ex art. 136 Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio - d.lgs 42/2004),

in Italia abbiamo: **Foreste modello**, **Riserve biosfera UNESCO**, aree registrate come **boschi vetusti**, **boschi da seme**, aree certificate **FSC** e **PEFC** per i servizi **ecosistemici**, foreste protette da **organismi privati**, ...

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



18

	Forest Area	Forest Growing Stock	Growing Stock density	RW Production	RW Production	RW Production intensity	Forest area within protected areas, IUCN I-IV ¹	
Database ¹		FAO 2022		FAOSTAT 2022			FAO 2022	
Countries ²	ts ha	M m ³ o.b.	m ³ /ha	M m ³ u. b.	m ³ /ha	m ³ /ha	ts ha	%
France	16.836	2.856	170	50	3	0,02	3.826	23
Italy	9.297	1.384	149	13	1	0,01	3.265	35
Germany	11.419	3.663	321	69	6	0,02	3.306	29
Spain	18.551	1.059	57	17	1	0,02	7.400	40
Sweden	27.980	3.478	124	74	3	0,02	2.121	8
Min	89	33	49	0	0	0,01	42	3
Max	27.980	3.478	369	74	8	0,07	7.400	59
Average	6.111	955	205	16	4	0,02	1.402	23
Median	2.990	536	207	9	4	0,02	549	21

¹References: FRA (2022), FAOSTAT (2022), State of Europe's Forests (2020), Reference year: 2015

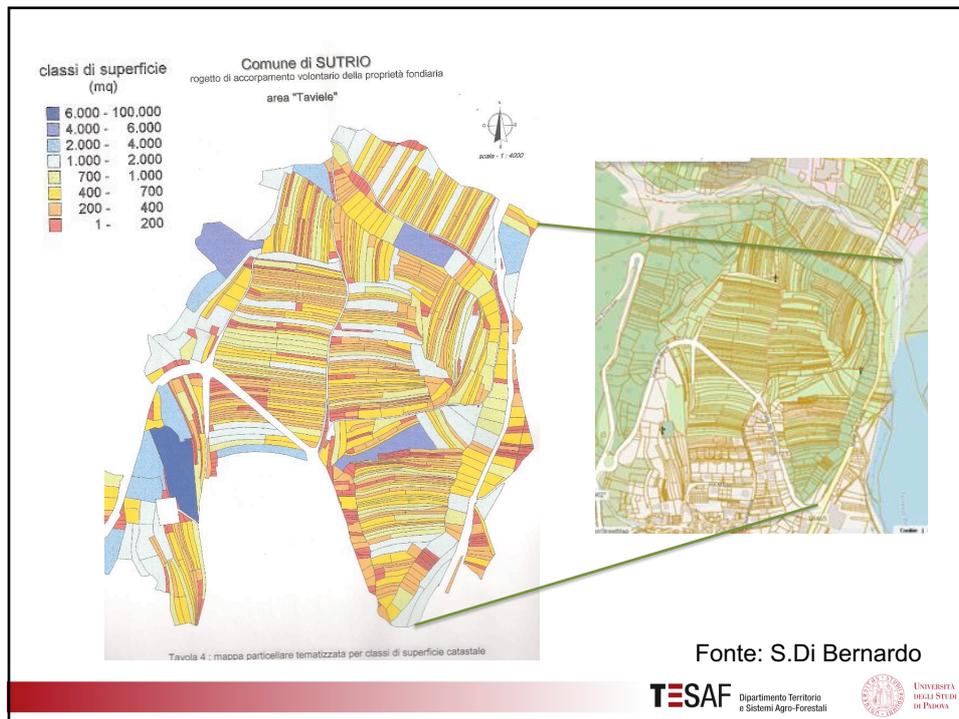
$\frac{3}{4}$ della media UE di provvigione media (m³/ha)
 $\frac{1}{4}$ dei prelievi medi (m³/ha/anno)
 $\frac{1}{2}$ dell'intensità dei prelievi (m³/ha)
52% in più di aree protette

20

La gestione dei boschi italiani

- Molte neo-formazioni spontanee, ma anche molti **problemi di invecchiamento**: sul **37,4%** della superficie del «bosco alto» **non si registra alcun intervento** ([INFC](#) 2015).
- 11,9 M ha la superficie inventariata, ma **2,9 M ha** di boschi nelle aziende registrate nel Censimento Generale dell'Agricoltura ([ISTAT](#) 2021)

21



22

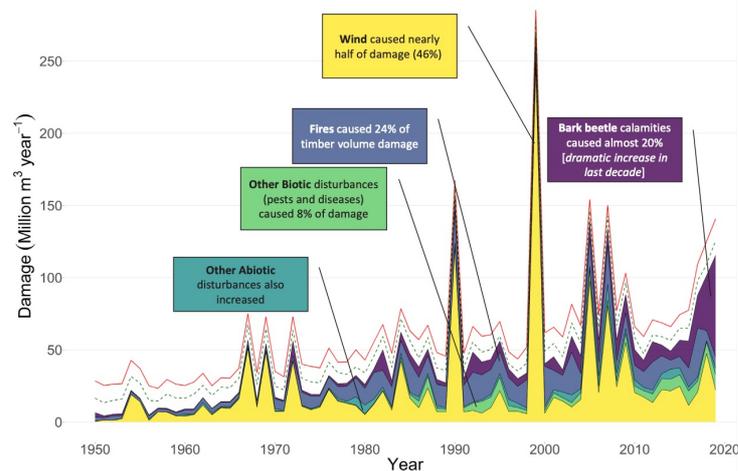
Boschi invecchiati + cambiamento climatico →
maggiore vulnerabilità, con maggiori
eventi estremi:

- Vaia 2018 (10,2 M m³)
- incendi 2021 («*annus horribilis*»): 170.000 ha (8-10 M m³)
- 2021-4: bostrico
- 2023-24: 2 + 1 alluvioni in Emilia-Romagna
- 2024: 85.000 ha di foreste di latifoglie sempreverdi soggette a moria in Sardegna

25

Un fenomeno europeo

maggior frequenza e intensità dei danni alle foreste europee



TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



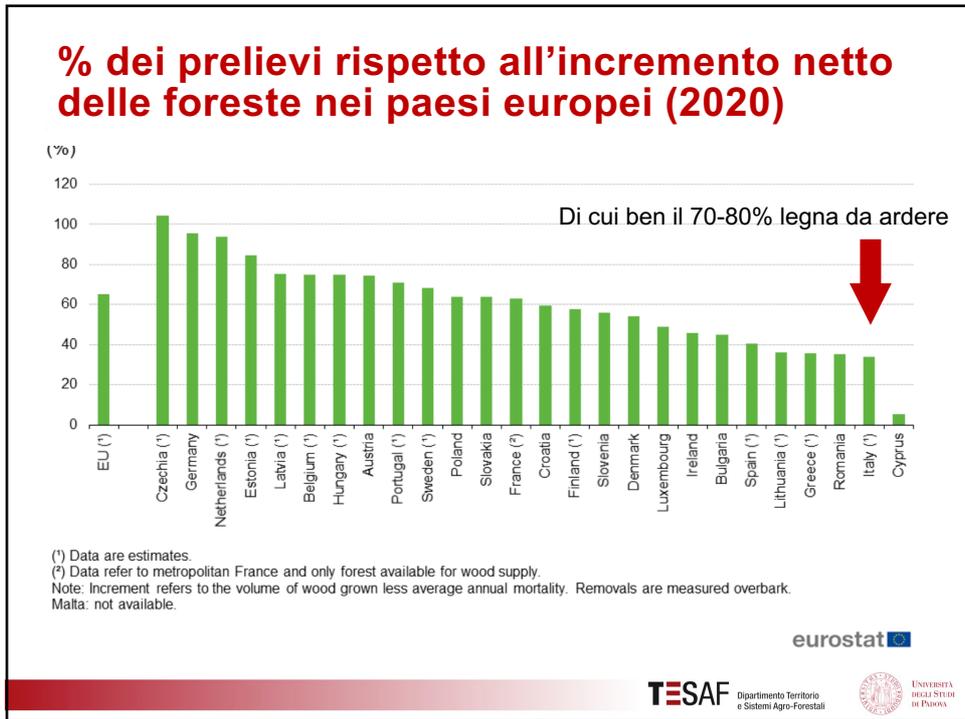
26

- Il nodo fondamentale è quello dell'**abbandono** gestionale di sistemi naturali che sono stati **per secoli gestiti intensamente**, semplificati, adattati ai bisogni locali.
- Un abbandono in parte legato alle vecchie politiche di **controllo passivo** (vincoli) che prevalgono su quelle attive
- **Non esiste un problema generale di sovrautilizzo** dei nostri boschi

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



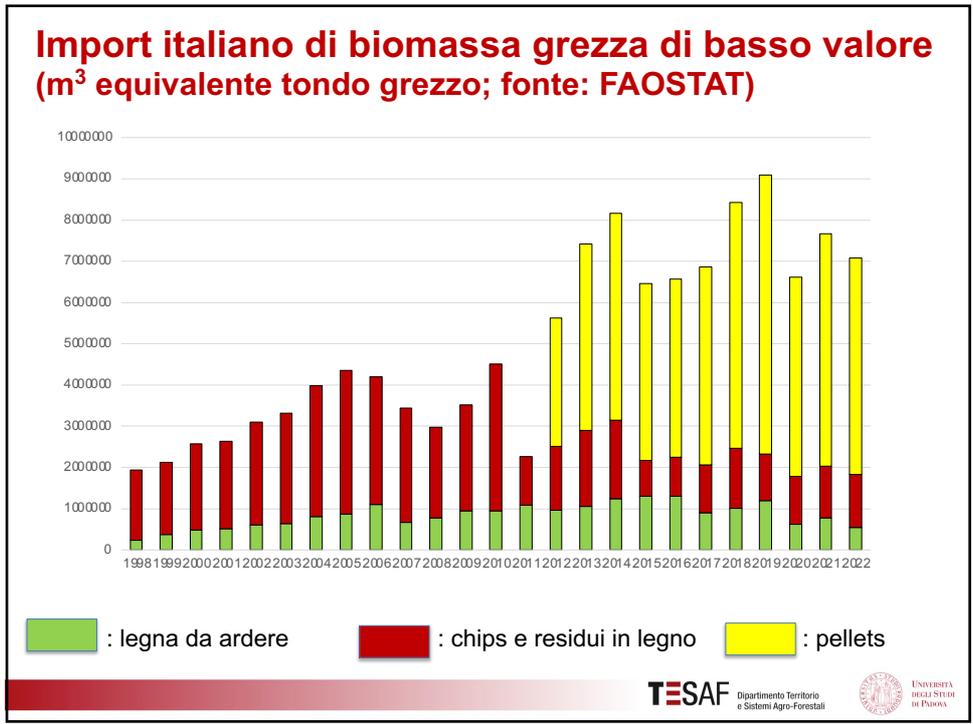
28



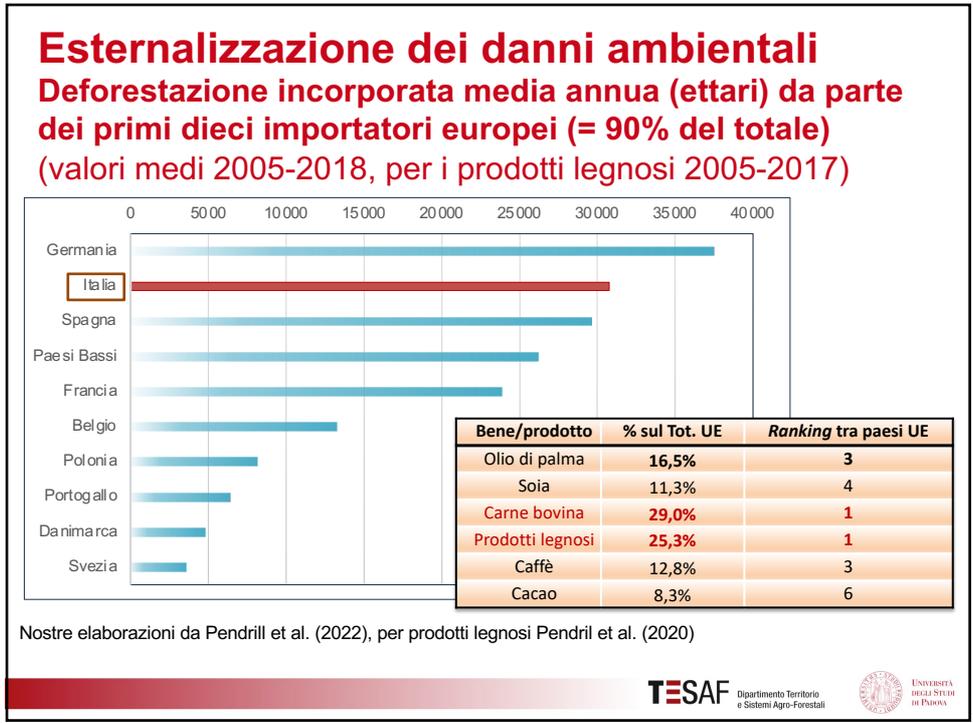
29



30



31



32

Una dinamica di crescita degli ecosistemi forestali (diversamente rispetto a prati stabili, pascoli secondari, torbriere, risorgive, ...)

Foreste: 11,9 M ha; 39,5% del territorio nazionale

2021 anno di svolta



Fonte: Marco Marchetti su dati IUTI (Inventario dell'Uso delle Terre in Italia) al 2021

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



33

- Il nodo fondamentale è quello dell'abbandono gestionale di sistemi naturali che sono stati per secoli gestiti intensamente, semplificati, adattati ai bisogni locali.
- Un abbandono in parte legato alle vecchie politiche di controllo passivo (vincoli) che prevalgono su quelle attive
- Non esiste un problema generale di sovrautilizzazione dei nostri boschi
- Esiste un problema di **gestione attiva**, a partire dalla «**polpa**» (demani comunali, proprietà collettive, di fondazioni, ecclesiali, ...), dove «attiva» può identificarsi anche nella decisione di una protezione integrale, se possibile e opportuna

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



34

Contenuti

*Osservare e imitare la natura,
aiutare la sua opera
(Adolfe Parade)*

- Il percorso della SFN
- L'analisi del contesto
- **Gli obiettivi e contenuti della SFN**
- Una riflessione conclusiva



Strategia
Forestale
Nazionale



TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



35

L'attuazione della SFN (2021) si deve legare alle principali iniziative a livello internazionale

Iniziative della **UN FCCC** e **CDB** prese nelle recenti COP quali:

- Glasgow e Kunming-Montreal (**Global Biodiversity Framework**)
- Baku (**Nuovo Obiettivo Collettivo Quantificato - NCQG** per i finanziamenti climatici e regolazione del **mercato crediti** di carbonio - art. 6 AP)

... e a livello nazionale:

Strategia Nazionale
per il Verde Urbano
2018

Strategia Nazionale
per la Biodiversità
(SNB) 2022

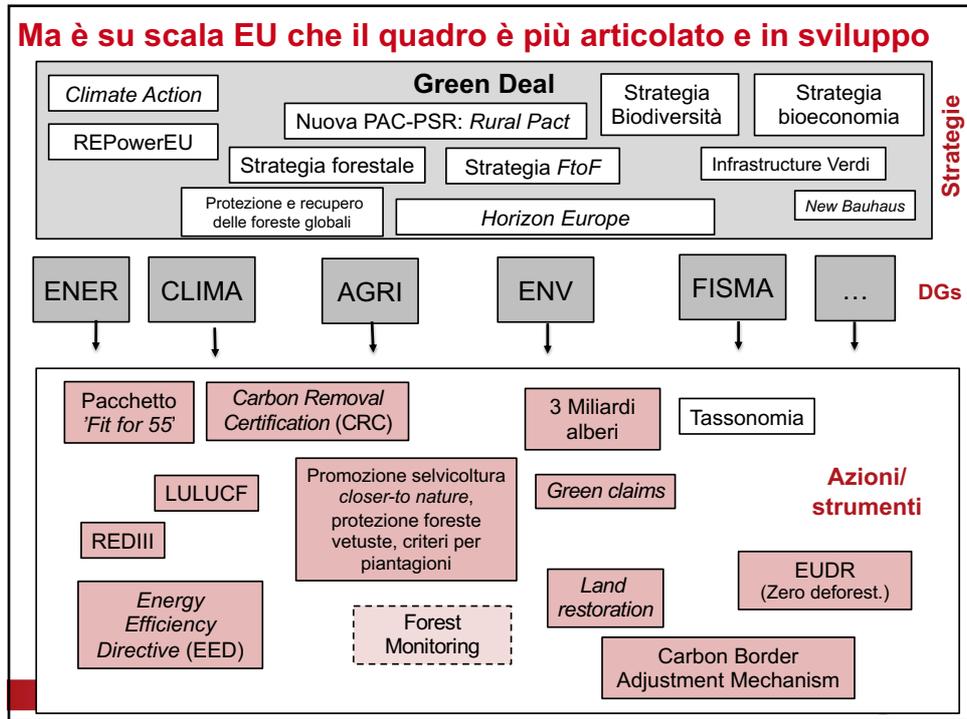
Piano per la Transizione
Ecologica (PTE) 2022

Piano Nazionale per
l'Adattamento ai Cambiamenti
Climatici (PNACC) 2023

TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



36



37

Brussels, 16.7.2021
COM(2021) 572 final

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS

New EU Forest Strategy for 2030

{SWD(2021) 651 final} - {SWD(2021) 652 final}

Approvata dalla CE il 16 luglio 2021

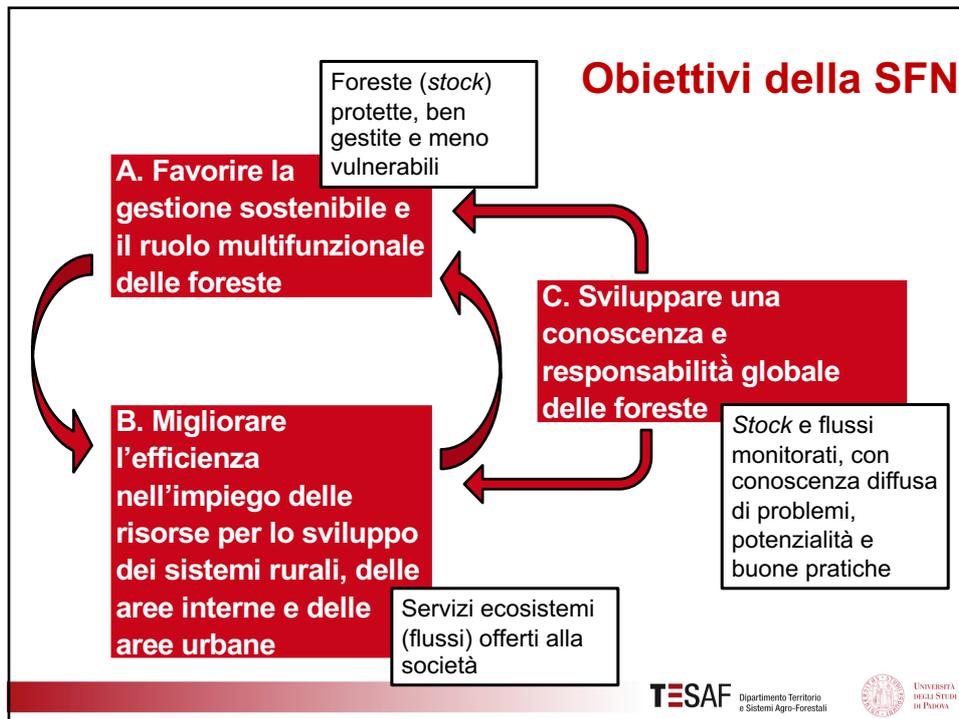
Strategia Forestale Nazionale

Bozza Strategia Forestale Nazionale redatta a cura del Gruppo di lavoro incaricato dal MIPAAF, in attuazione dell'art. 6, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2018, n. 34.

Maggio 2021
versione 1.0

Approvata dal Tavolo tecnico il 15.6.2021
Concordata da MISE, MiTe, MiC e MIPAAF
In GU il 9.2.2022

43



44

Le Azioni Operative, le Azioni Specifiche e le Azioni Strumentali

Per ognuno dei 3 Obiettivi Generali della SFN sono state individuate le Azioni Operative, integrate da Azioni Specifiche e da Azioni Strumentali

Ogni Azione è declinata in Interventi specifici con:

- risultati attesi
- orizzonte temporale
- indicatori di monitoraggio
- quadro normativo
- risorse finanziarie disponibili

Previsione di un monitoraggio e revisione della SFN ogni 5 anni

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



51

AZIONI OPERATIVE - OBIETTIVO A	
A.1	Programmazione e pianificazione forestale e politiche di gestione e conservazione del paesaggio e del territorio
A.2	Servizi e pagamenti ecosistemici
A.3	Funzioni di difesa del territorio e di tutela delle acque
A.4	Diversità biologica degli ecosistemi forestali
A.5	Risorse forestali danneggiate e prevenzione dei rischi naturali e antropici
A.6	Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici
A.7	Gestione dei rimboschimenti
AZIONI OPERATIVE - OBIETTIVO B.	
B.1	Gestione Forestale Sostenibile
B.2	Qualificazione degli operatori forestali e capacità operativa delle imprese boschive
B.3	Filiere forestali locali
B.4	Servizi socioculturali dei boschi
B.5	Tracciabilità dei prodotti forestali
B.6	Consumi e acquisti responsabili
AZIONI OPERATIVE - OBIETTIVO C.	
C.1	Informazione e responsabilità sociale e ambientale dei cittadini
C.2	Ricerca, sperimentazione e trasferimento
C.3	Dimensione internazionale delle politiche forestali

52

Azioni Specifiche	
A.S.1	Gestione degli eventi estremi
A.S.2	Coordinamento lotta e prevenzione incendi boschivi
A.S.3	Risorse genetiche e materiale di propagazione forestale
A.S.4	Arboricoltura da legno e pioppicoltura
A.S.5	Alberi monumentali e boschi vetusti
A.S.6	Alberi e foreste urbane e periurbane
A.S.7	Boschi ripariali e planiziali
A.S.8	Stato di conservazione e Lista Rossa degli ecosistemi forestali
A.S.9	Agroselvicoltura, sistemi agroforestali e sughericoltura
A.S.10	Gestione degli impatti tra foreste e fauna selvatici
Azioni Strumentali	
A.St.1.	Monitoraggio delle variabili socioeconomiche e ambientali, coordinamento e diffusione delle informazioni e dei dati statistici
A.St.2.	Adeguamento del quadro normativo di interesse forestale
A.St.3.	Coordinamento e co-programmazione interistituzionale
A.St.4.	Consultazione dei portatori di interesse
A.St.5.	Cluster Legno

53

I problemi-chiave	... alcuni contenuti della SFN e della sua attuazione
<ul style="list-style-type: none"> • Frammentazione fondiaria • Abbandono gestionale, mancata pianificazione • Tutela biodiversità (<i>re-wilding</i>) • Incendi, schianti, attacchi parassitari • Nuove domande di servizi culturali • Esternalità positive non pagate 	<ul style="list-style-type: none"> • Associazionismo (Bando POA), contratti di gestione e vendita pluriannuali (Accordi di foresta L. 77/2021 → bando 2023) • Affidamento in gestione a terzi, accento sulla p. su scala intermedia, linee-guida (Decreto) • Lista rossa sp. ed ecosistemi for., foreste vetuste (Decreto), boschi ripariali, alberi monumentali • Accento sulla prevenzione, gestione coordinata degli eventi estremi, L. 155/2021 • Coordinamento nazionale iniziative di Terapia forestale • Decreto sul Registro carbonio affidato al CREA (2024?)
<p>POA: Programma Operativo Annuale del FSC (Fondo Sviluppo e Coesione)</p>	
<p style="text-align: right;">  Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali  UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA </p>	

54

I problemi-chiave	... alcuni contenuti della SFN e della sua attuazione
<ul style="list-style-type: none"> • Un'offerta di legname in grado di rispondere alle sfide della bioeconomia e della decarbonizzazione • De-professionalizzazione operatori • Una filiera energia arretrata • Mancata trasparenza del mercato, carente base informativa e nessuna promozione filiera foresta-legno nazionale • Semplificazione 	<ul style="list-style-type: none"> • Piattaforme logistiche per concentrazione legname, certificazione, pioppicoltura e altre forme di arboricoltura da legno • Formazione, qualifiche, albi e patentini (progetto For.Italy) • Produzioni bioenergia per usi termici e CHP in impianti (reti) su piccola scala, <i>Position paper</i> usi energetici biomasse (2023), ammodernamento impianti domestici • Osservatorio prezzi di mercato (Unioncamere-BMTI-F.Tagliacarne), Cluster dei cluster (2023), SINFOR e Carta forestale (2024) • Abolizione doppio vincolo (2023)
<p style="text-align: right;">  Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali  UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA </p>	

55

Contenuti

Our society was founded on practices of exploitation, extraction, domination, and displacement. We have to shift to a society rooted in principles and practices around regeneration, cooperation, and interdependence
(Jacqueline Patterson)

- Il percorso della SFN
- L'analisi del contesto
- Gli obiettivi e contenuti della SFN
- **Una riflessione conclusiva**



Strategia
Forestale
Nazionale



TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali



56

Le foreste offrono Servizi Ecosistemi di fondamentale valore



Legno



Prodotti non legnosi



Fornitura acqua



Tutela idrogeologica



Biodiversità



Fissazione carbonio



Ricreazione, Cultura, Sport



Green Care



Paesaggio

Servizi di

Approvvigionamento

Regolazione

Socio-culturali

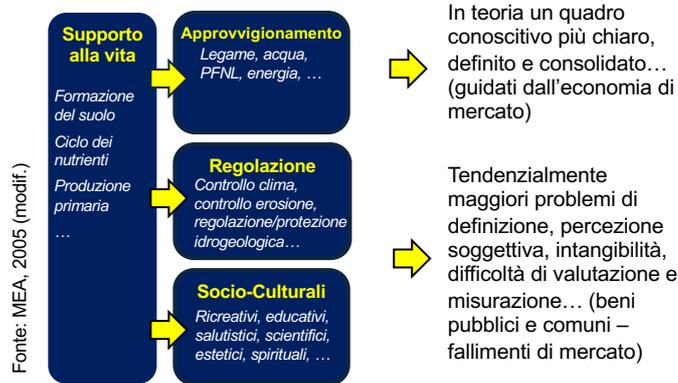
Fonte: Millenium Ecosystem Assessment

TESAF Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali

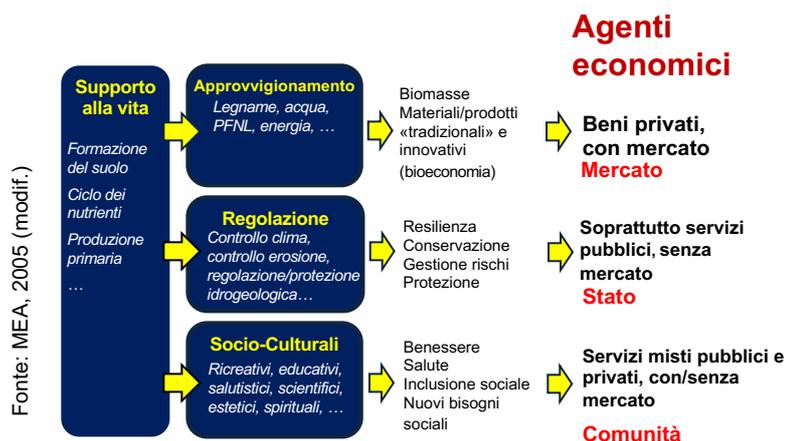


57

I Servizi Ecosistemici



I Servizi Ecosistemici



Le foreste: un ambito esemplare dove Mercato, Stato e Comunità devono svilupparsi in uno spirito di “leale collaborazione”



60