

APAT; Roma, 6 giugno 2008

Davide Pettenella, Susanne Kloehn, Mauro Masiero e Laura Secco

Dipartimento TeSAF Università degli Studi di Padova

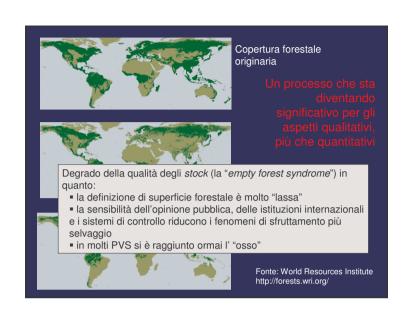
- Parte I Lo stato delle risorse forestali
 - 1. Le risorse forestali
 - 2. Deforestazione e degrado delle foreste
 - la dinamica - le cause
 - Il commercio internazionale di prodotti legnosi
 Il flussi
 - - I principali partner commerciali
- Parte II Illegalità e corruzione nel sistema foresta legno
- Parte III Le iniziative internazionali di contrasto del fenomeni di illegalità nel settore forestale

 - Le iniziative intergovernative
 Le iniziative della società civile
 Azioni coordinate
- Parte IV Il ruolo dell'Italia nei commercio internazionale di legname
- - 2. I principati partier; i paesa sensormi 3. Le iniziative di gestione responsabile dell'approvvigionamento di legname da parte delle imprese italiane 4. I fenomeni di delocalizzazione
- Parte V Le iniziative di *policy*1. Le iniziative del settore pubblico (Stato, Regioni, Enti locali)
 2. Le iniziative della società civile

- Processi di deforestazione e di degrado delle foreste: quadro di sintesi
- Il ruolo dell'Italia nel commercio internazionale del legname
- Iniziative di contrasto: stato dell'arte in Italia
- Verso un Piano nazionale: alcune proposte di intervento



Processi di deforestazione e di degrado delle foreste: quadro di sintesi



Dati differenti e differenti percezioni

Country	Government estimates	International organisations' estimates	Others
Bulgaria	1%	5–15% (WB) 10–25%	45%
Indonesia	2–73%	60%	80%
Malaysia	5%	5% (but imports more)	
Russia	5–10%	10–25%	10–70%

Source: http://www.mcpfe.org/system/files/u1/meetings/05/il/D Brack.pdf

Deforestazione e pratiche illegali :

2 aspetti collegati ma non coincidenti del problema:

(a) La gestione non sostenibile delle foreste

(b) L'utilizzo e la commercializzazione di prodotti forestali (non solo legname) senza rispetto delle leggi



(b)

Il commercio internazionale di legname illegale

- Un decimo del commercio internazionale di legname è alimentato da tagli illegali per un valore di 150 Mld \$/anno (OECD Environmental Outlook, 2001)
- Almeno il 50% dei prelievi nel bacino amazzonico, Africa centrale e del sud-est asiatico è illegale (Royal Institute of International Affairs, 2002)
- "I paesi con foreste tropicali hanno continuato a tagliare su scala massiccia, spesso in forme illegali e non sostenibili. In molti paesi i tagli illegali sono pari a quelli legali. In altri l'illegalità è molto più diffusa delle condizioni di legalità" (World Bank Review of Global Forest Policy – 1999)
- In Camerun oltre il 50% dei prelievi è illegale (ITTO, 2001)
- In Cambogia, nel 1997, i prelievi illegali (4 M mc) sono almeno pari a 10 volte quelli legali (Banca Mondiale, 1999

Un fenomeno in crescita (con la crescita in termini assoluti e relativi del legname tropicale nel CI)

Indonesia

- nel 1998, circa il 40% del legname è stato tagliato illegalmente, per un valore superiore ai 365 M \$ (Indonesia-UK Tropical Forestry Management Programme, 1999)
- Nel 2001 oltre il 70% è illegale (Scotland e Ludwig, 2002)

Filippine

- la perdita media annuale negli anni '80 per tagli illegali è stata pari 1.8 M \$ (Senato delle Filippine cit, da D.Callister, 1992)
- Le Filippine sono diventate un importatore netto di prodotti legnosi (FAO, 2002)

orruption Perceptions Index (CPI) กร



Source: Transparency International

Non è solo un fenomeno dei PVS

Nei paesi europei con economie in transizione tra i 20 e i 30 M mc di legname sono annualmente tagliati in forme illegali (ECE-FAO, Timber Committee, 2000)

Almeno il 20% del legname utilizzato in Russia (circa 22 M mc) è utilizzato in modo completamente illegale o violando in qualche modo le leggi correnti (Morozov, 2000).

"I boschi della Serbia sono attualmente gestiti in forme non sostenibili per alimentare l'esportazione" (dichiaraz. Ministro Agric. e Foreste Serbo, 2002)

Mercato del legno: nella "norma" della corruzione

Tra le attività commerciali, quali sono le due per le quali vengono più frequentemente pagate tangenti?

Bribe Payers Survey 2002 http://www.transparency.org

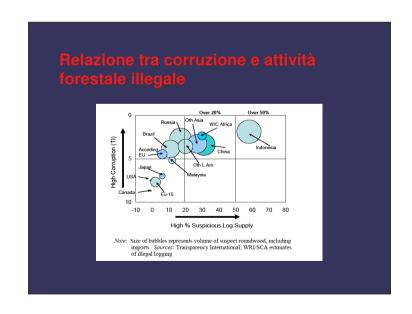
Public works/construction	46%
Arms and defence	38%
Oil and gas	21%
Banking and finance	15%
Real estate/property	11%
Pharmaceutical/medicare	10%
Power generation/transm.	10%
Telecoms	9%
IT	6%
Forestry	5%
Mining	5%
Transportation/storage	5%
Heavy manufacturing	4%
Agriculture	3%
Fishery	3%
Civilian aerospace	2%
Light manufacturing	1%

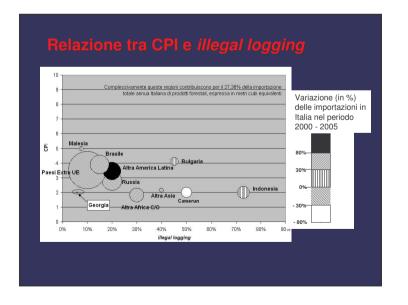
Che probabilità ci sono che un funzionario pubblico chieda o accetti una tangente? (0=alti livelli di corruzione)

Public works/construction	1.3
Arms and defence	1.9
Oil and gas	2.7
Real estate/property	3.5
Telecoms	3.7
Power generation/transmission	3.7
Mining	4.0
Transportation/storage	4.3
Pharmaceutical/medicare	4.3
Heavy manufacturing	4.5
Banking and finance	4.7
Civilian aerospace	4.9
Forestry	5.1
IT	5.1
Fishery	5.9
Light manufacturing	5.9
Agriculture	5.9

Attività illegali nel settore forestale hanno impatti esterni al settore

I profitti dei tagli hanno alimentato conflitti regionali o locali in Cambogia, Liberia, nella Repubblica Democratica del Congo,... (FERN e RIIA, 2002): conflict timber





Il caso di Birmania (Myanmar): conflict timber e corruzione



- 32 milioni ettari di foreste, 49% del paese → 3° paese in sudest Asia dopo Indonesia e India (FAO 2005)
- Tasso di deforestazione 1,4% al annuo (- 466,000 ha); 2/3 dell'export di legname in 2003/04 è stato illegale (Global Witness 2005)
- 98% dell'import della Cina è stata illegale (Global Witness 2005)
- Finanziamento della dittatura militare e dei movimenti di guerriglia interna

Costi per taglio e trasporto dei tronchi di teak "legale" dalla Birmania a Cina (2/2)

- \$200 per year to the local police,
- \$250 to the forestry department,
- \$225 to the Burmese military special intelligence
- \$950 to the local brigade of the Burmese army,
- \$8,000 worth of gold to battalion-level leaders
- \$4,000 each to five officers in the northern regional command
- \$40 to soldiers per truck at eight government checkpoints
- \$125 per truck to Burmese soldiers of separatist group
- \$83 to the forestry department
- \$25 to the drug police.
- tax from the Chinese truckers at final stop before the border, then issued documents declaring the shipments legitimate
 Washington Post, April 1, 2007

http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/03/31/AR2007033101287.html

Costi per taglio e trasporto dei tronchi di teal "legale" dalla Birmania a Cina (1/2)

"...a joint venture between China's frontier capitalists and corrupt Burmese generals leading one of the world's most repressive regimes"
"You bribe one army and you get the right to cut everything,"

"Then another army comes and threatens to arrest you, and you have to bribe them, too."

Washington Post, April 1, 2007 http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/03/31/AR2007033101287.html



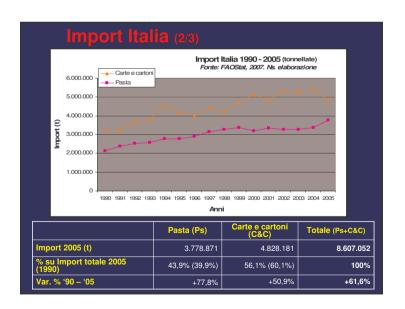
Il ruolo dell'Italia nel commercio internazionale del legname

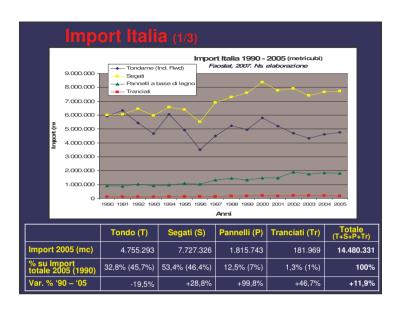
Le responsabilità dell'Italia

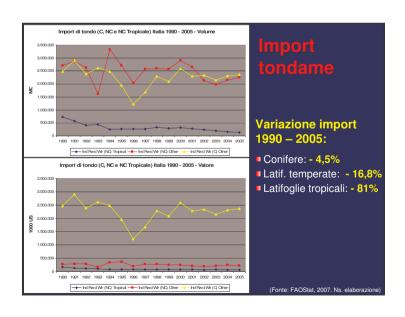
Non è generalizzabile l'uguaglianza: Importazione di legname dai PVS o CIT = deforestazione

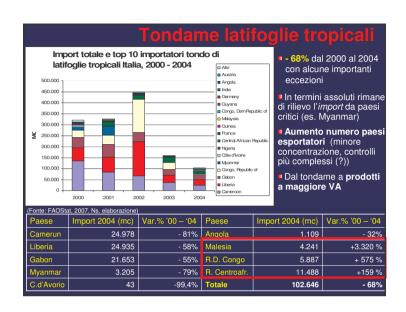
Italia: 6° importatore mondiale di legno 2° importatore europeo di legno 1° importatore di legno dai Balcani e sud Europa 2° importatore europeo di I.tropicale

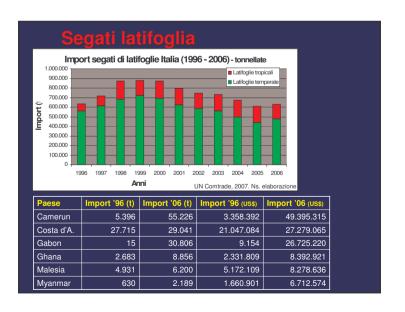
L'Italia è il 1° *partner* commerciale per l'export del Camerun, della Romania, della Bosnia, dell'Albania, della Serbia,,...

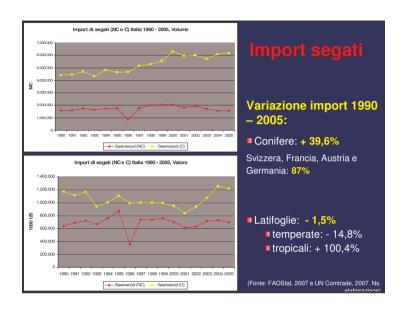




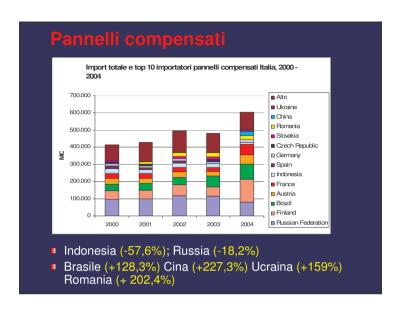


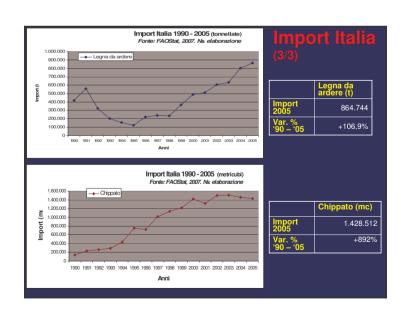


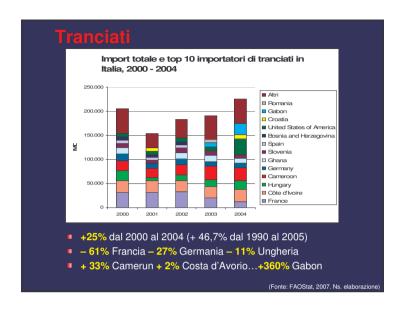












Sti	ma	impo	ort d	li le	gno	illi c	ega	le		
		l In	mport Totale		Stim	a IL Totale ed	cesso	Stir	na IL Totale d	ifetto
Paesi	% stimata IL	Legno	Pasta&Carta	L. da ardere e chippato	Legno	Pasta&Carta	L. da ardere e chippato	Legno	Pasta&Carta	L. da ardere e chippato
Albania	90%	302	0	7.752	272	0	6.977	272	0	6.97
Bolivia	80%	2.340	0	0	1.872	0	0	1.872	0	
Bosnia Erzegovina	30% - 50%	25.047	397	217.196	12.524	199	108.598	7.514	119	65.15
Brasile	20% - 47%	77.452		96.962	36.402	284.314	45.572	15.490	120.985	19.39
Bulgaria	<1% - 45%	68.814	19.498	13.663	30.966	8.774	6.148	688	195	13
Camerun	9% - 50%	127.358		0		0	0	11.462	0	
Colombia	42%	0		0	0	23	0	0	23	
Estonia	1% - 50%	19.455			9,728	5.593	217	195	112	
Federazione Russa	<1% - 40%	263.986	108.541	67		43.416	27	2.640	1.085	
Gabon	70%	98.933	0	0		0	0	69.253	0	
Georgia	85%	4.610	0	27	3.919	0	23	3.919	0	2
Ghana	> 66%	20.571	0	0	13.577	0	0	13.577	0	
Indonesia	66% - 88%	6.238		0	5.489	95.265	0	4.117	71.449	
Lituania	<1% - 20%	21.254	0	144	4.251	0	29	213	0	
Macedonia	1% - 30%	2.436		3	731	0	1	24	0	
Malesia	33%	9.324	10	0	3.077	3	0	3.077	3	
Mozambico	50% - 70%	669	0	0	468	0	0	335	0	
Myanmar	80%	6.337	0	0	5.070	9	0	5.070	0	4.54
Serbia	30% - 50%	30.550	18	5.301	15.275		2.651	9.165		1.59
Slovacchia Thailandia	1% - 15% 40%	124.580	104.797	59.370	18.687	15.720	8.906	1.246	1.048	59
Totale (1)	40%	910.783		400.918		454,713	179,147	150,338	1.398	93.87
Totale (1)		(A)	961.174 (B)	(C)	% su (A)	% su (B)	% su (C)	% su (A)	% su (B)	% su (C)
Totale import Italia (2	2)	8.368.670	7.164.014	2.053.806		% SU (B) 6.35%	% Su (C) 8.72%	% SU (A)	% Su (B)	% Su (C)
% (1) su (2)		10.88%	13.42%	19.529	4,157	0,007	0,727	1,00%	2,147	4,01
Valore import (US\$)			570,954,392	30,483,685	262,994,711	264.810.72	13.735.952	127.828.656	112,795,344	7,239,47
Valore Totale import		536.260.528 (D)	(E)	(F)	% su (D)	% su (E)	% su (F)	% su (D)	% su (E)	% su (F)
US\$) (4)		3,355,694,997			7,84%	5,82%	10.01%	3,81%	2,48%	5.28
% (3) su (4)		15,98%	12,55%	22,239	- 1,011	3,027	,	-,	-,	,
- (-) (-)		10,007	1 12,007	LL,LO	1					

Alcune considerazioni (1/2)

21 paesi selezionati, rispetto a import totale 2006:

	Legname (L)	Pasta e carta (P&C)	L. da ardere e chippato (L&C)	
% su quantità tot.	10,88%	13,42%	19,52%	
% su valore tot.	15,98%	12,55%	22,23%	

Principali partner: Russia (L), Brasile (P&C) e Bosnia (L&C)

Altri *partner* di rilievo: Camerun, Gabon e Slovacchia (L), Russia, Indonesia e Slovacchia (P&C) e Brasile, Slovacchia e Bulgaria (L&C).

Stima legno illegale importato dai 21 paesi selezionati (valori %):

	(L)		(P&C)		(L&C)	
	Max	Min	Max	Min	Max	Min
% su import tot.	4,79%	1,80%	6,35%	2,74%	8,72%	4,57%
% su import valore tot.	7,84%	3,81%	5,82%	2,48%	10,01%	5,28%

Import da altri paesi con evidenze di illegal logging

	Legname	P&C	L. da ardere e chippato	Legname		L. da ardere e chippato
		(t)			(US\$)	
Bielorussia	14.856	0	0	3.623.856	0	(
Romania	77.437	5.340	20.908	71.907.431	4.881.890	1.903.846
Ucraina	138.332	26	11.151	37.949.296	16.090	1.028.495
Totale	230.625	5.366	32.059	113.480.583	4.897.980	2.932.34

	Legname		
	(t)	(US\$)	
Angola	1.346	13.398.083	
Costa d'Avorio	64.560	60.532.309	
Nigeria	4.971	4.819.815	
Rep. Centroafricana	8.183	5.519.164	
Rep. del Congo	91.902	27.409.139	
Rep. Dem. del Congo	56.738	14.639.135	
Totale	227.700	126.317.645	

Legname e prodotti in legno: 457.965 t

Legna da ardere e chippato: 32.059 t

Paste e carte: 5.366 t

Valore: 247.628.549 US\$

Alcune considerazioni (2/2)

- Stima legno illegale importato dai 21 paesi selezionati (valori assoluti):
 - da 440.638 a 1.034.904 tonnellate
 - da 247.863.470 a 541.541.384 US\$

	Paesi	Max (t)	Min (t)	Max (US\$)	Min (US\$)	Categorie critiche
	Russia	105.594	2.640	46.555.837	1.163.896	Segati e compensati
L	Gabon	69.2	253	54.00	8.735	Segati e tondame
	Camerun	63.379	11.462	66.584.799	11.985.264	Segati e tranciati
P	Brasile	284.314	120.985	164.360.908	69.940.812	Paste (e carte)
&	Indonesia	95.265	71.449	53.727.835	40.295.876	Paste
С	Russia	43.416	1.085	25.416.373	1.163.896	Carte (e paste)
	Bosnia	108.598	65.159	8.603.867	5.162.320	Legna da ardere
L &	Brasile	45.572	19.392	3.145.111	1.338.345	Chippato
C	Slovacchia	8.906	594	639.339	42.623	Legna da ardere
	Albania	6.9	77	583.	089	Legna da ardere

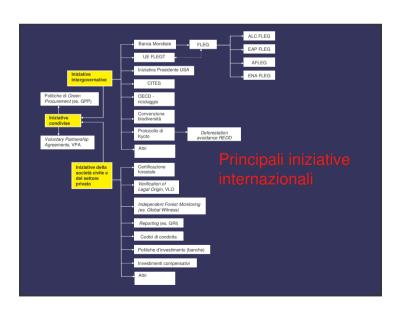
In sintes

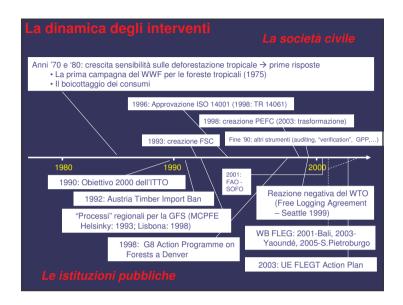
 Incongruenze tra le fonti (tra fonti diverse es. FAOStat e Comtrade e all'interno della stessa fonte, per es. corrispondenza import/export)

In generale:

- Import: da prodotti a basso VA (tondame) a prodotti a maggiore VA (es. pannelli) ← politiche paesi esportatori, processi di delocalizzazione;
- Crescenti rapporti commerciali con paesi a rischio IL (processi di sostituzione dei partner commerciali: es. segati, tranciati, pannelli compensati);
- Stime IL maggiori su prodotti a basso valore unitario (legna da ardere, chippato)









Gli impegni nazionali G8 – 1997 Action programme on forests EU-FLEGT- Piano d'Azione - VPA ENA-FLEG (Europe-North Asia) Piano d'Azione MCPFE: V1 (Economic Viability) V4 (Biodiversity) CITES GPP OECD (Convention on combatting bribery, 1998)

	2007	2006	
United Kingdom	12.4	11.4	
Austria	12	6	Rating of action:
Netherlands	10.2	11.2	From 14 up to and
Lithuania	10	4.8	including 20 points
Denmark	9.8	9.6	From 8 up to but not
Finland	9.4	7.4	including 14 points
Bulgaria	8.8	-	Up to but not
Sweden	8.4	7.4	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
Latvia	8	9	including 8 points
Belgium	8	9	
France	7.4	8	
Germany	7.4	8.8	
Italy	7	4	Nr. 13 di 29
Slovenia	7	5.8	
Estonia	6.6	8	





GPP

- Piano nazionale approvato!
- Iniziative regionali e soprattutto locali molto vivaci: GPPnet (Provincia di Cremona)
 - individuati gli impatti ambientali di 59 prodotti e 49 servizi
 - formazione, tavole rotonde, bandi verdi
 - manuale GPP di circa 300 pagine
- Gruppo di Lavoro Agende 21 Locali
- GPPinfoNet distribuzione delle esperienze
- GPPnetForum per la promozione degli acquisti verdi





Iniziative della società civile

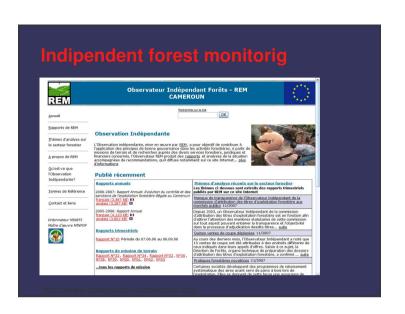
- Certificazione FSC/PEFC
- Certificazione del mobile ecologico
- Responsabilità Sociale d'impresa: singoli casi esemplari
- Codici di Condotta (CEPI-Assocarta)
- Partnership (Federlegno Greenpeace)
- Investimenti compensativi
- Finanziamenti etico
- Acquisti verdi
- ...







Alpicam e Global Witness Alpi S.p.A. controllate da Global Witness documenti e gli esiti delle indagini sono disponibili in nel sito web della ONG http://www.globalwitness.org/data/files/projects_cameroon_downloads/119Fr.pdf attività di Global Witness non influenzano l'applicazione della legge o la tassazione per il Camerun, ma favoriscono un'informazione corretta, obiettiva ed aggiornata

















- Prodotti legnosi semilavorati e finiti da legname illegale
- Prodotti legnosi illegali delle imprese italiane che operano all'estero
- Interscambio commerciale tra paesi senza forme di controllo della
- Illegalità nelle forme consumo interno in altri paesi
- Illegalità nel sistema forestale italiano



- Coordinamento con altre sedi di programmazione nazionale (Piano GPP Piano Forestale Nazionale, Piano Riduzione Emissioni, Cooperazione internazionale, Piani in campo energetico rinnovabili, ...)
- Deciso impegno in sede internazionale (FLEGT, ENĂ-FLEG, CITES, MCPFE, ...)
- Coordinamento interventi compensativi volontari (REDD)

Un'azione esemplare: Un impegno per uno o più VPA

Tra gli organi centrali dello Stato:

- Rafforzamento controlli doganali
- Miglioramento delle statistiche
- Accordi bi-multilaterali su riciclaggio di denaro collegato ad attività forestali
- Formazione, informazione, ricerca
- Finanziamento di azioni di *Indipendent* Forest Monitoring su paesi sensibili
- Controllo della legalità interna legata ai cantieri forestali

Supporto industria di legno:

- Supporto adozione misure volontarie
 - certificazione GF e CoC
 - verifica della legalità
 - reporting
- Informazioni, assistenza commerciale su paesi "sensibili"
- Promozione della utilizzazione del legno italiano

Un'azione esemplare: Programma "Tutto il legname importato dalle industrie italiane ha un sistema di rintracciabilità"

Elementi per una politica italiana di contrasto all'illegalità nel settore forestale (4/4)

Altre iniziative:

- Azione sulle agenzie di credito all'importexport
- Azione sulle attività di finanziamento etico
- Supporto azioni di informazione, formazione e sorveglianza ONG

Un'azione esemplare: Nelle scuole italiane "Solo legno legale"

