Seminario

LA CONTRATTAZIONE NEL SETTORE FORESTALE

E IL NUOVO DECRETO LEGISLATIVO IN MATERIA DI FORESTE E FILIERE FORESTALI

> Roma – Cgil Nazionale 23 marzo 2018

Il settore forestale italiano nel contesto internazionale ed europeo

Mauro Masiero e Davide Pettenella Dipartimento TESAF - Università di Padova

TESAF Equationaria Territoria



Contenuti

- Il settore forestale italiano: un quadro di sintesi
- · Politiche di riferimento
- Qualche spunto di riflessione rispetto al Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali
- Considerazioni finali





1. Risorse forestali in Italia



In circa 70 anni la superficie forestale nazionale è raddoppiata:

→ 1950: **5,6** Milioni ha → 2015: **11,1** Milioni di ha

38% superficie nazionale (SUI: 31%, FRA: 31%, GER: 31%)

L'Italia è un Paese forestale ...ma gli italiani lo sanno?

Fonti: Mipaaf, 2011; Forest Europe, 2015

TESAF Expertments Terr



Una limitata visibilità del settore forestale nell'economia nazionale

Settore forestale:

- 0,08% del Valore Aggiunto dell'economia nazionale
- Contributo di servizi senza mercato (fissazione carbonio, conservazione biodiversità, paesaggio...) non conteggiato

TESAF Spartiments Territorio (1997) State States Agric Spartiments Spartiments (1997) Spa



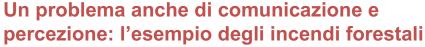
Una base statistica e conoscitiva in forte contrazione

Negli ultimi anni:

- Interrotta la pubblicazione degli annuari sulle statistiche forestali
- Interrotte le pubblicazione delle statistiche sui prelievi nei Bollettini mensili di statistica
- Ridotto il campo di raccolta dei dati forestali del Censimento dell'agricoltura
- Annuario Statistico italiano 2018: solo dati sugli incendi forestali (dato 2015!)
- Un terzo del territorio nazionale in penombra









Grande enfasi sugli eventi e la loro portata, focus sull'emergenza, attenzione alle (possibili) cause dirette

...ma scarsa o nulla attenzione agli aspetti di prevenzione, al ruolo fondamentale della gestione forestale attiva e alle dimensioni di governance del settore



Alcuni aspetti critici da prendere in considerazione

- 95% foreste in aree collinari o montane → limiti tecnici ed economici alla gestione attiva, minore visibilità
- Frammentazione fondiaria → isolamento piccole proprietà private, marginalità, scarsa/nulla rappresentatività e voce nelle sedi decisionali
- Proprietari "dormienti"/assenti → abbandono territorio, minor produttività, degrado risorse e rischi (incendi, dissesto...)
- Solo 15% della superfici forestale è assestato (piano di assestamento in vigore) → mancanza di una pianificazione e di una visione strategica

TESAF Boardinando Territorio (1997) Esta Sentral Agra-Forentalia



Tre aspetti tematici

- A. Produzione legnosa e filiera foresta-legno
- B. Prodotti forestali non-legnosi
- C. Servizi senza mercato offerti dai boschi





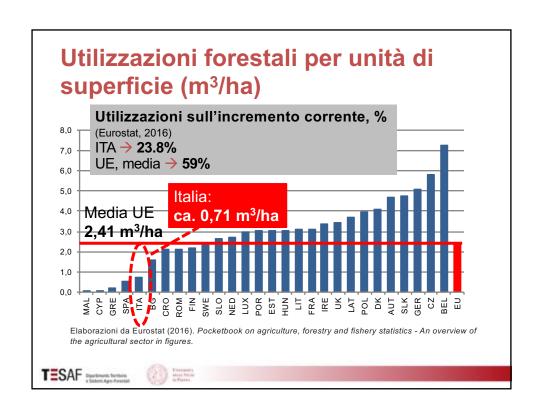
Quanto crescono i boschi italiani e quanto legno potremmo prelevare?

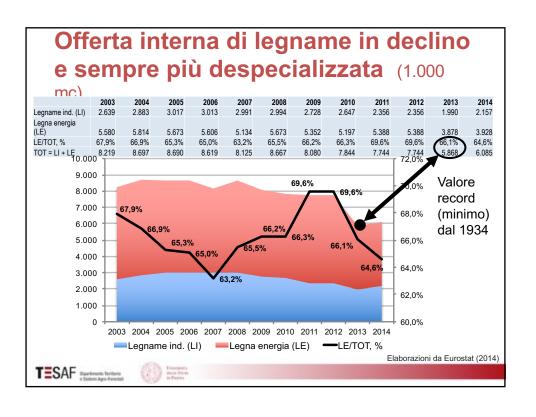
Fonte: INFC, 2005

- 38 Mm³ di crescita annua
- 30 Mm³ disponibili al taglio al netto delle perdite
- In media potremmo prelevare ca. 2,7 m³/ha
- Quanto preleviamo?









Uno scollamento tra offerta interna e domanda del settore di trasformazione del legno

- Comparto legno-arredo: 79.000 imprese, 320.000 addetti → fabbisogno elevato di materie prime legnose
- Ruolo rilevante dell'import (soprattutto semilavorati e prodotti finiti): es. nel 2016: 3° importatore EU di segati e 2° importatore EU di tranciati
- ...probabilmente 1° importatore EU di legno illegale

TESAF Bourtmonto Torritorio e Salaren Agro-Forentali (Company)



Uno scollamento anche per le imprese più "virtuose"

L'esempio della certificazione forestale volontaria

Foreste certificate per gestione forestale sostenibile (FSC® e PEFCTM)

Italia: ca. 0.8 M ha (ca. 400 M ha in tutto il mondo)

Aziende di trasformazione/commercio di legno, carta, e prodotti derivati certificate FSC o PEFC

Italia:

FSC: >2000 (3° paese in EU, 5° al mondo)

PEFC: >700 (4° paese in EU e al mondo)

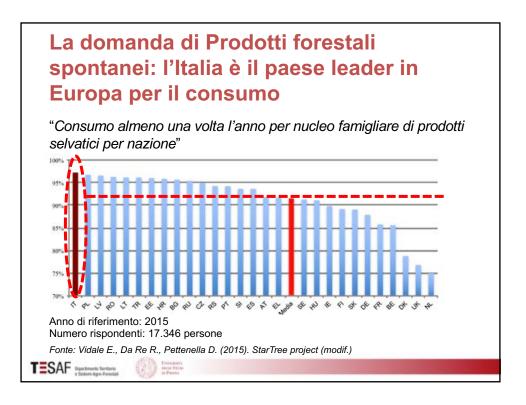
Fonti: FSC e PEFC. 2018





Import di legno a uso energetico 1,4 M ton = 2,8 M mc ca./anno Dal 2010 Italia primo importatore mondiale di legna da ardere Da **97 a 137 M US\$/anno** di import (2010-16) Principali fornitori: Croazia, Bosnia, Slovenia + importazione di **cippato** (0,46 M t nel 2016; 30 M USD; 8° in Europa) + importazione di **pellet** (1,6 M t nel 2016; 317 M USD; 3° in Europa) 1600000 1400000 1200000 1000000 800000 Intra UE 600000 **Extra UE** TESAF Bourtmente Veritorio e Satures Agro-Forestati





Qualche dato sulla produzione di prodotti forestali spontanei in Italia

Fonte: Vidale, Da Re e Pettenella, 2015

- Raccolti direttamente dal 18% delle famiglie italiane
- In molti casi contributo >50% del reddito delle famiglie di chi raccoglie → 0,4 M di persone
- Informalità diffusa
- Non solo prodotti → strumenti di marketing del territorio









Alcuni esempi e dati

Foreste italiane: la più grande "infrastruttura verde" del Paese

Ruolo fondamentale nell'offerta di beni pubblici:

- Biodiversità → 27% foreste in aree protette e rete Natura 2000
- Paesaggio, cultura, identità
- Fissazione di CO₂ → 10% ca. di assorbimento delle emissioni nazionali
- Protezione da dissesto idrogeologico (2013: costi diretti per frane/alluvioni = 1,51 MId €; inoltre 39 persone morte - Ispra, 2015...costi riducibili mediante un'efficace gestione attiva)



Un aspetto critico

- Servizi senza mercato (esternalità)
- Chi remunera i fornitori di tali servizi per le pratiche gestionali che li assicurano? Chi paga per beneficiare di tali servizi?

TESAF Departments Territorio



2. Il quadro delle politiche

- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- · Politiche della governance, del commercio e contrasto all'illegalità
- Politiche ambientali
- Politiche economiche (bioeconomia/economia circolare)

TESAF Equationate Territoria e Sedenti Agra-Forestati



- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche climatiche
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche

TESAF Equitimento Territorio e Salami. Agro-Forentati



Strategia forestale UE 2013: due concetti-chiave

- Wood-mobilisation = aumentare il prelievo sostenibile di legno dalle foreste
- Cascading approach (approccio a cascata) = gestire le foreste per la produzione di assortimenti destinabili a impieghi con il più alto valore aggiunto possibile (=legname da opera) e utilizzare per fini energetici gli assortimenti minori e gli scarti di trasformazione

TESAF Boardinando Territorio (1997) Esta Sentral Agra-Forentalia





- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche





- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche

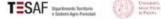




Consumi nazionali di biomasse legnose

BEN \rightarrow 25,5 Mt di biomasse legnose utilizzate nel 2016 per la produzione di energia

- Consumi domestici residenziali >60% (GSE, 2017): **15,9 Mt** di legna da ardere e **1,9 Mt** di pellet (GSE su dati ISTAT di stima dei consumi domestici nel 2013)
- > 20% delle famiglie italiane utilizzano biomasse legnose per riscaldarsi a biomasse per riscaldamento = 1ª rinnovabile e 2ª fonte energetica dopo il metano
- 9,6 Mt di biomasse legnose per usi industriali





I dati sulla produzione interna di biomasse a uso energetico

- Consumo totale → 25,5 Mt
- Prelievi da boschi italiani → 2 Mt di legna a uso energetico (Istat, 2015; dati 2016 e 2017 non disponibili)
- Import → 3 Mt (UN Comtrade)

E i restanti 20,5 Mt?

Altre possibili fonti:

- Fuori foresta (siepi, filari, boschi <0,5 ha...)
- Scarti agricoli (es. colture legnose)
- Residui e scarti industriali (0,8 Mt secondo Rilegno)
- Residui foreste urbane (3,5 Mt potenziali secondo Fiper, 2015)
- Scarti famiglie
- ...irrealistico possano fornire 20,5 Mt





	Legname da lavoro						1. 1. 1.
Regioni	Tondame grezzo (c)	Legname per pasta e pannelli	Altri assortimenti (d)	Totale	Legna per combustibili	Totale	Utilizzazioni legnose foresta
Piemonte	20.398	Lib.	- 3-	20.398	124.774	145.172	per assortiment
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	152	249	3	404	5.624	6.028	(dati in mc)
Lombardia	462.313	147.944	30.464	640.721	552.129	1.192.850	1 \
Liguria					5.017	5.017	(Istat, 2015)
Trentino-Alto Adige	510.088	447.208	186.376	1.143.672	410.374	1.554.046	
Bolzano/Bozen	340.214	382.781	92.775	815.770	239.037	1.054.807	
Trento	169.874	64.427	93.601	327.902	171.337	499.239	
Veneto	58.354		7.527	65.881	60.804	126.685	
Friuli-Venezia Giulia		-		-	3.737	3.737	🗖 Dati
Emilia-Romagna	2.917	185	10.971	14.073	203.654	217.727	
Toscana	11,092	66.897	2.472	80.461	539.196	619.657	attendibili?
Umbria	976	29	160	1.165	182.497	183.662	
Marche	0	180	36	216	89.262	89.478	
Lazio	20.394	1.288	2.120	23.802	277.970	301.772	
Abruzzo		56	2.834	2.890	233.087	235.977	
Molise			15	15	64.414	64.429	
Campania	3.252	204	33.826	37.282	27.224	64.506	
Puglia			3	3	64.414	64.417	
Basilicata	*		13	13	25.357	25.370	<u>L</u>
Calabria	- 2		3+3	-			
Sicilia	8.158	3.826	2.800	14.784	21.077	35.861	1
Sardegna		915	1.769	2.684	113.366	116.050	
ITALIA	1.098.094	668.981	281.389	2.048.464	3.003.977	5.052.441	1

- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- · Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche

TESAF Dipartiments Territorio



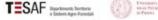
Spesa programmata per le misure forestali

Spesa programmata totale: ca. 1.421 M €

- Misura 8 → 1.369,6 M € (96,4%)
- *Misura 15* → **51,6** M € (3,6%)

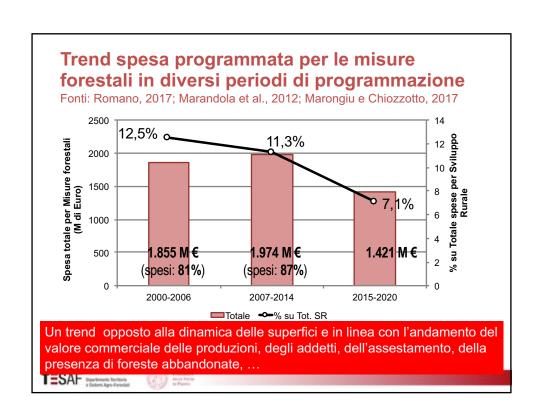
Inoltre parziale utilizzo delle:

- Misure 1 e 2: Consulenza e formazione
- Misura 4: Investimenti in immobilizzazioni materiali (strade, impiego di energia, piani di gestione, ...)
- Misura 6: Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
- Misura 9: Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori
- Misura 16: Cooperazione





programmazio	ne corrente (Reg.1305/2013)	
Misura 8		
Art. 21	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	
Art. 22 – Sottom. 8.1	Forestazione e imboschimento	
Art. 23 – Sottom. 8.2	Allestimento di sistemi agroforestali	
Art. 24 – Sottom. 8.3 e 8.4	Prevenzione e ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici	
Art. 25 – Sottom. 8.5	Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali	
Art. 26 – Sottom. 8.6	Investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste	
Misura 15		
Art. 34	Servizi silvo-ambientali e climatici a salvaguardia delle foreste	



- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e contrasto all'illegalità
- Politiche ambientali
- Politiche economiche





2. Il quadro delle politiche

- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche





Tutela e conservazione risorse ambientali e biodiversità

 Tutela e conservazione risorse ambientali e biodiversità





2. Il quadro delle politiche

- Politica e Strategia forestale europea
- Politiche di lotta al cambiamento climatico
- Politiche energetiche
- Politiche di sviluppo rurale
- Politiche della governance, del commercio e
- Politiche ambientali
- Politiche economiche (bioeconomia/economia circolare)



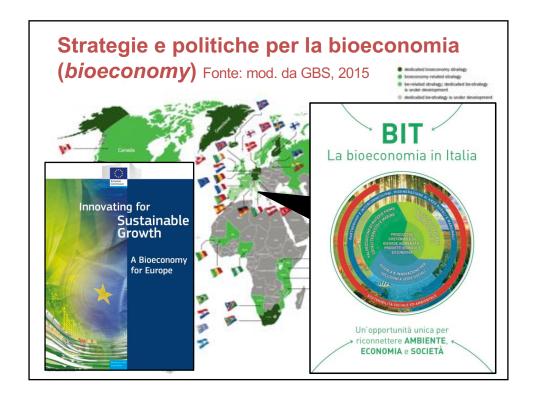


Bioeconomia e sistema foresta-legno

- · Biomateriali, biocombustibili e biocarburanti, green building, carta e prodotti tessili, prodotti compositi ... con effetti di sostituzione di materie prime non rinnovabili
- ...ma anche -in una visione più ampiaaltri servizi e nuovi "usi" delle risorse forestali







Due diversi approcci alla bioeconomia nel settore forestale

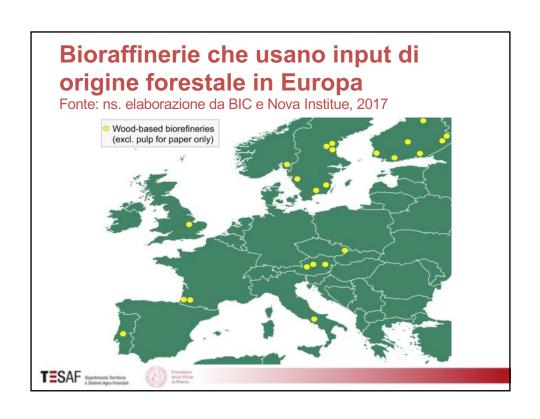
	Approccio tecnologico		
Focus su	Innovazioni tecnologiche Recupero e miglioramento impianti non più efficienti (es. cartiere) Grandi investimenti di capitali Integrazione verticale		
Input/output	1 (o pochi) input Molteplici output		
Mercato	Ruolo centrale delle imprese che possiedono/controllano le (nuove) tecnologie		
Aree geografiche	Nord Europa (UK, Scandinavia) e Nord America		

Esempi: **Bioraffinerie**Gran centrali a biomasse

TESAF Digurdamente Serritorio





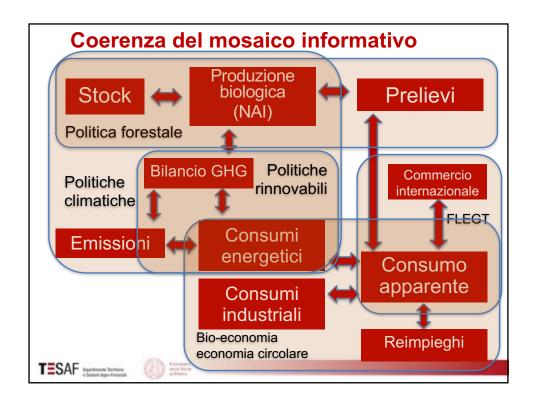


Due diversi approcci alla bioeconomia nel settore forestale

	Approccio tecnologico	Approccio basato sull'innovazione sociale
Focus su	Innovazioni tecnologiche Recupero e miglioramento impianti non più efficienti (es. cartiere) Grandi investimenti di capitali Integrazione verticale	Medio-piccola scala Reti di attori Sviluppo intersettoriale Integrazione orizzontale (= foreste (e sistemi agroforestali) come infrwstruttura verde per lo sviluppo rurale)
Input/output	1 (o pochi) input Molteplici output	Diversificazione di input Prodotti e servizi ad elevato VA
Mercato	Ruolo centrale delle imprese che possiedono/controllano le (nuove) tecnologie	Ruolo di reti, gruppo, partnership pubblico-privato, nuovi attori
Aree geografiche Nord Europa (UK, Scandina Nord America		Sud Europa e Mediterraneo







3. Il nuovo Testo Unico in materia di foreste e filiere forestali

4 aspetti importanti

- Il percorso
- La gestione attiva
- Superare il frazionamento fondiario
- · La valorizzazione dei servizi ecosistemici



A. Il percorso

- Forum Nazionale Foreste (Roma, 29 novembre 2016)
- 3 Incontri tecnici (Cuneo, Amatrice e Trento, maggio 2017)
- 3 Incontri tematici (Foggia, Potenza e Padova, aprile/maggio 2017)
- XI Congresso SISEF (Roma, 10-13 ottobre 2017)
- Consiglio dei Ministri 16.03.2018: Approvazione TU

Ad oggi **un** *unicum* nel panorama forestale italiano: dialogo tra un'ampia rappresentanza di portatori di interesse ed esponenti-chiave del mondo politico ...con qualche difficoltà e conflitto (parte del mondo accademico e delle ONG ambientaliste)

TESAF Spartments Territorio



B. La gestione attiva

- Condicio sine qua non per assicurare prodotti (legno, PFNL) e una molteplicità di beni pubblici (fissazione-C, paesaggio, sicurezza versanti...)
- Approccio di filiera e di specializzazione
- Un esempio: il comparto della prima trasformazione del legno (segherie)
- · Possiamo pensare di competere con le grandi segherie europee?

TESAF Spartiments Territorio (1997) State States Agric Spartiments Spartiments (1997) Spa







C. Superare il frazionamento fondiario

Evitare/ridurre fenomeni di abbandono del territorio:

Soluzioni contrattuali (contratti incrementali, contratti di rete...)



2 esempi:

- Rete delle imprese per la tutela dei funghi di bosco http://retefunghidibosco.it/
- Misura 16.1 Regione Veneto Progetto "Carbonella certificata per l'Attivo Recupero dell'Economia e della Gestione Ambientale delle Piccole Dolomiti"

C. Superare il frazionamento fondiario

Evitare/ridurre fenomeni di abbandono del territorio:

- Soluzioni contrattuali (contratti incrementali, contratti di rete...)
- Forme di associazionismo
 - · Esempi di altri paesi europei (Integrazione orizzontale: AUT, BEL, FIN, FRA, SUI; Integrazione verticale: SWE...)





Un esempio di associazionismo tra privati con integrazione verticale Södra (Svezia)

51.000 proprietari-soci della cooperativa; 2,5 M ha; 3.600 dipendenti

3 aree di business:

- Södra Skog: 19 centri di assistenza alle operazioni forestali (piantagione, taglio ed esbosco, commercializzazione, piani, certificazione, ...)
- Södra Wood: 1,9 M mc di segati prodotti di cui 1,3 oggetto di successive lavorazioni; 7 segherie (anche in N e LIT) e 7 impianti per pannelli e prodotti della 2ª lavorazione
- Södra Cell: produzione di pasta e carta; 3 impianti





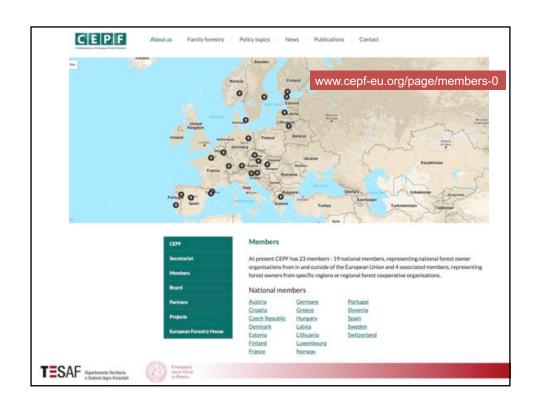
C. Superare il frazionamento fondiario

Evitare/ridurre fenomeni di abbandono del territorio:

- Soluzioni contrattuali (contratti incrementali, contratti di rete...)
- Forme di associazionismo
 - Esempi di altri paesi europei (Integrazione orizzontale: AUT, BEL, FIN, FRA, SUI; Integrazione verticale: SWE...)
 - In Italia casistica ampia, ricca, diversificata: Cooperative forestali, Associazioni di settore (es. AIEL, CONAIBO), Associazioni di prodotti/filiere (es. sughero, castagno, pioppo...), Associazioni locali (es. Associazione Forestale di Pianura)...
 - ...ma anche incapacità di fare sistema











Attuazione di meccanismi di pagamento per servizi ambientali (PES) in Italia

Italia: diversi esempi di PES/quasi-PES attivati, ma manca un quadro normativo e strategico di riferimento chiaro e univoco

Art. 70 Collegato ambientale della Legge di Stabilità 2015 delega il Governo all'introduzione di PES, senza oneri aggiuntivi per lo Stato, perché "siano in ogni caso remunerati i seguenti servizi:

- fissazione del carbonio delle foreste e dell'arboricoltura da legno di proprietà demaniale, collettiva e privata;
- · regimazione delle acque nei bacini montani;
- salvaguardia della biodiversità delle prestazioni ecosistemiche e delle qualità paesaggistiche;
- utilizzazione di proprietà demaniali e collettive per produzioni energetiche".



4. Considerazioni finali

Una fase di cambiamenti

- Direzione Foreste
- Testo Unico

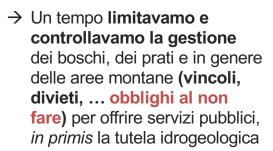
...una nuova visione strategica del settore forestale italiano?

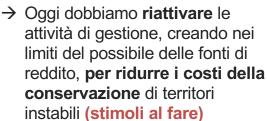
C'è bisogno di un cambio di paradigma













TESAF Equitimento Territorio e Salami. Agro-Forentati



In questo cambiamento di paradigma è necessario non solo una spinta della società civile, ma anche un nuovo ruolo della Pubblica Amministrazione, di animazione e mediazione

... da un ruolo (passivo) di controllo delle modalità di gestione delle risorse...



... ad un ruolo attivo di partnership nello sviluppo rurale...



TESAF Equationate Territoria e Sedenti Agro-Forestati

