44° CORSO DI CULTURA IN ECOLOGIA San Vito di Cadore, 9-12 giugno 2008

FOREST DISTURBANCES AND EFFECTS ON CARBON STOCK: THE NON-PERMANENCE ISSUE

Le politiche internazionali per la gestione delle risorse forestali e il problema della non permanenza

Davide Pettenella
Dipartimento Territorio e Sistemi Agroforestali
Università di Padova

Organizzazione della presentazione

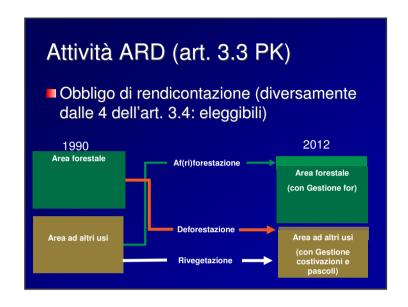
- A. Terminologia
- B. Stock e flussi: un quadro di sintesi
 - Le risorse forestali mondiali
 - Variazioni nelle superfici e relative cause
- C. Le politiche
 - Iniziative istituzionali
 - Iniziative volontarie: gli investimenti compensativi
- D. Conclusioni

A. Terminologia (sec. FAO) definizione del 2° Inventario For Naz Foreste: piante arboree con altezza a maturità di 5 m copertura reale > 10% area minima: 0.5 ha compresi i terreni temporaneamente senza biomassa, i filari (larghezza di almeno 20 m) e foreste per NWFP (gomma, sughero), ma esclusi i fruttiferi e i sistemi di agroselvicoltura Altre aree boscate (Other Wooded Land - OWL): • copertura 5-10% di piante in grado di raggiungere i 5 m o • superfici con 10% min di copertura non in grado di raggiungere i 5 m o • arbusti e cespugli con copertura maggiore del 10% "Fuori foresta": le altre presenze di piante arboree

Deforestazione: riduzione permanente della copertura sotto il 10%

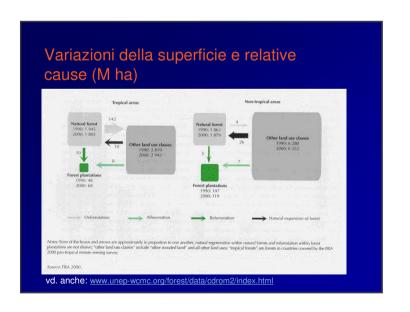
Afforestazione: piantagione forestale artificiale su terreni mai forestati negli ultimi 50 anni

Riforestazione: piantagione forestale artificiale su terreni che erano coperti da foreste negli ultimi 50 anni

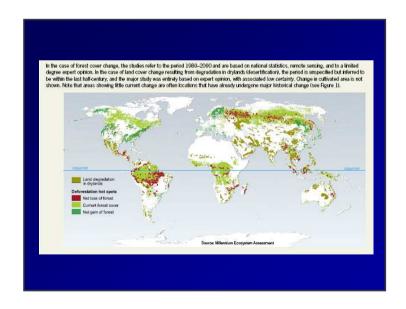


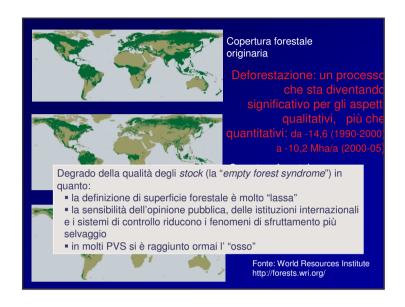


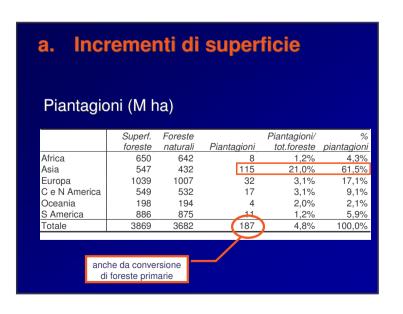
B. Stock e flussi: un quadro di sintesi 3.869 milioni ettari (M ha), di cui il 5% piantagioni 47% nei tropici 33% nella zona boreale 11% nelle aree temperate 9% nelle aree subtropicali FAO Global Forest Assessment 2000 e 2005 http://www.fao.org/forestry/fo/fra/index.jsp http://www.fao.org/forestry/site/fra/en/



	Foreste naturali					Piantagioni			Tot
	Perdite			Aumenti		Perdite			
	Deforesta zione	Convers ione a piantagi oni	Perdite tot	Espansio ne naturale	Diff.	Conversione da foreste naturali	Rimb ex novo	Diff.	Diff.
Tropicali	-14.2	-1	-15.2	+1	-14.2	+1	+0.9	+1.9	-12.
Non tropicali	-0.4	-0.5	-0.9	+2.6	+1.7	+0.5	+0.7	+1.2	+2.
Mondo	-14.6	-1.5	-16.1	+3.6	-12.5	+1.5	+1.6	+3.1	-9.







Country	Plantation area [ha]	Percentage of total forest area in country [%]
China	54,083,000	33,1
India	32,578,000	50.8
United States	16,238,000	7.2
Indonesia	9,871,000	9.4
Brazil	4,982,000	0.9
Thailand	4,920,000	33.3
Chile	2,017,000	13.0
Malaysia	1,750,000	9.1
New Zealand	1,542,000	19.4
Australia	1,396,000	0.9

Incendi

1998: "the year the earth caught fire"

9,7 M ha in Ind. (75 M di persone colpite) nel 1997-98,

4,3-7,1 M ha in Russia nel 1998

2,7 M ha in Mongolia nel 1997

3,9 M ha in Rondonia (B) nel 1998

100.000 ha in Etiopia nel 2000

2,8 M ha in USA nel 2000

150.000 ha in Grecia nel 2000

2003: 0,4 M ha in Portogallo (10% sup.for.)

2005: incendi in F e P

2007: incendi in Gr (77 morti; 270.000 ha; 1/3 superficie

for) e Italia (70.000 ha)

b. Diminuzione delle superfici

Cause dirette

Interne al settore:

- · consumo locale di legna da ardere
- sfruttamento commerciale di legname ad uso industriale e utlizzazioni secondarie
- incendi
- schianti e attacchi parassitari (vd. nel seguito)
- property rights inadequati
- inadeguati o insufficienti sistemi di controllo (corruzione)
- errati sistemi gestionali

Esterne al settore:

- · shifting cultivations, diventate "insostenibili"
- politiche di sviluppo agricolo (colonizzazione, sovrapascolamento, ecc.)
- politiche di riallocazione della popolazione

Uragani

1990: uragano Vivian in F, CH, DE, : 110 M mc

1999: uragano Lothar in F, CH, DE, A, : 193 M mc (1/2 prelievi medi/anno in Europa)

2005: uragano Gudrun nei paesi scandinavi (Svezia merid.): 80 M mc

Problemi fitosanitari

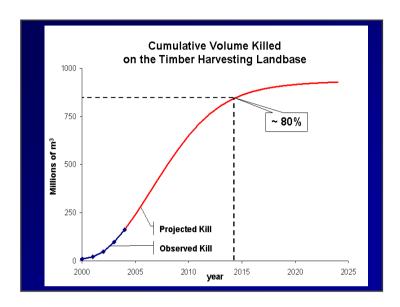
Mountain Pine Beettle (Dendroctonus ponderosae) in BC (Roberts, 2006)

2004: 280 M mc di legname danneggiato 2009 (previsioni): > 600 M mc di legname

danneggiato (3 volte il livello annuale dei prelievi in Canada)

Foreste più vulnerabili → mercato più instabile

Mercato più instabile → foreste più vulnerabili



Il commercio internazionale di legname illegale

- Un decimo del commercio internazionale di legname è alimentato da tagli illegali per un valore di 150 Mld \$/anno (OECD Environmental Outlook, 2001)
- Almeno il 50% dei prelievi nel bacino amazzonico, Africa centrale e del sud-est asiatico è illegale (Royal Institute of International Affairs, 2002)
- "I paesi con foreste tropicali hanno continuato a tagliare su scala massiccia, spesso in forme illegali e non sostenibili. In molti paesi i tagli illegali sono pari a quelli legali. In altri l'illegalità è molto più diffusa delle condizioni di legalità" (World Bank Review of Global Forest Policy 1999)
- In Camerun oltre il 50% dei prelievi è illegale (ITTO, 2001)
- In Cambogia, nel 1997, i prelievi illegali (4 M mc) sono almeno pari a 10 volte quelli legali (Banca Mondiale, 1999)

Aree considerate a rischio di deforestazione e relative cause

	Foreste minacciate (%)	Estrazione di legname	Miniere, strade e infrastrutture		Eccessiva rimozione di vegetazione	Altro
Africa	77	79	12	17	8	41
Asia	60	50	10	20	9	24
N & C America	29	83	27	3	1	14
Sud America	54	69	53	32	14	5
Russia e Europa	19	86	51	4	29	18
Oceania	76	42	25	15	38	27
Globale	39	72	38	20	14	13

Fonte: WRI (1997

Nota: L'area totale minacciata può dare una somma superiore al 100% in quanto una stessa area può essere sottoposta a più rischi contemporaneamente.

Un fenomeno in crescita (con la crescita in termini assoluti e relativi del legname tropicale nel CI)

Indonesia

- nel 1998, circa il 40% del legname è stato tagliato illegalmente, per un valore superiore ai 365 M \$ (Indonesia-UK Tropical Forestry Management Programme, 1999)
- Nel 2001 oltre il 70% è illegale (Scotland e Ludwig, 2002)

Filippine

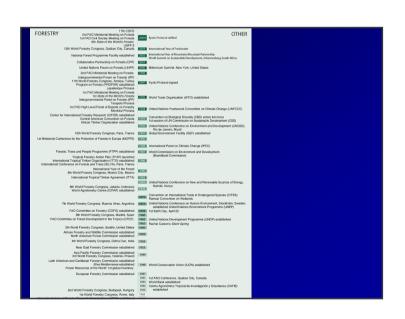
- la perdita media annuale negli anni '80 per tagli illegali è stata pari 1,8 M \$ (Senato delle Filippine cit, da D.Callister, 1992)
- Le Filippine sono diventate un importatore netto di prodotti legnosi (FAO, 2002)

Non è solo un fenomeno dei PVS

Nei paesi europei con economie in transizione tra i 20 e i 30 M mc di legname sono annualmente tagliati in forme illegali (ECE-FAO, Timber Committee, 2000)

Almeno il 20% del legname utilizzato in Russia (circa 22 M mc) è utilizzato in modo completamente illegale o violando in qualche modo le leggi correnti (Morozov, 2000).

"I boschi della Serbia sono attualmente gestiti in forme non sostenibili per alimentare l'esportazione" (dichiaraz. Ministro Agric. e Foreste Serbo, 2002)







Gli accordi internazionali

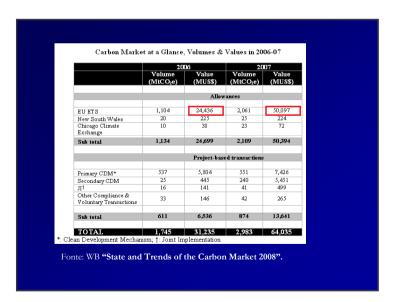
- WTO- World Trade Organization
- ITTA International Tropical Timber Agreement
- CITES Convention on International Trade in Endangered Species
- UNCED UN Conference on Environment and Development
 - · Principi Forestali,
 - Agenda 21, cap. 11
 - CBD Convention on Biodiversity Protection
 - FCCC Framework Convention on Climate Change
 - KP Kyoto Protocoll
- Proposals for Action dell'UN Forum on Forests
- Protocollo Foreste della Convenzione delle Alpi
- G8 APF Action Plan for the Forests
- CCD Convention to Combat Drought and Desertification
- Risoluzioni Conferenze Ministeriali per la Protezione delle Foreste

La ratifica del **Protocollo di Kyoto (PK)** sta comportando la realizzazione di una serie di interventi per i paesi dell'Allegato I del Protocollo, cioè per quei paesi che hanno assunto un obbligo di ridurre entro il 2008-2012 le proprie emissioni rispetto al 1990, tra i quali l'Italia, che si è data un **impegno di riduzione del 6.5%**

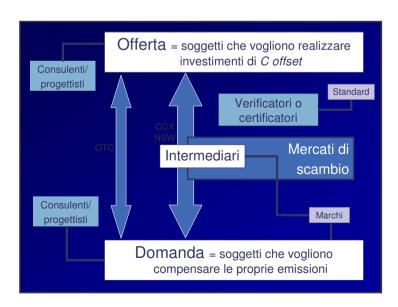
- in primis attraverso azioni interne di riduzione delle emissioni (energia, trasporti, rifiuti, ecc.)
- attraverso l'aumento degli stock negli ecosistemi terrestri (nuove piantagioni, art 3.3 PK, e miglioramento stock, art 3.4)
- ma anche attraverso investimenti all'estero: meccanismi di mercato "flessibili"

Meccanismi "flessibili"

- Il Clean Development Mechanism (CDM), che consente ai paesi dell'Allegato I di investire in progetti da realizzare nei PVS;
- Il Joint Implementation (JI), che ammette la possibilità per i paesi dell'Allegato I di realizzare progetti per la riduzione delle emissioni di gasserra in un altro paese dello stesso gruppo;
- L' *Emissions Trading* (ET), commercio di crediti di emissione tra i paesi dell'Allegato I
 - → creazione nell'UE dell'*Emission Trading System* (ETS) in questo mercato non possono essere venduti crediti di emissione provenienti dalla realizzazione di attività nel settore agricolo e forestale in Europa)



- L'utilizzo di tali strumenti, come l'attività di rendicontazione dei risultati nazionali relativi all'attuazione del PK, sono in Italia di competenza delle autorità centrali dello Stato: no "burden sharing" (o transfer) alle Regioni e PA
- → Possibili spazi per attività di carattere volontario



Interventi di carattere volontario

- maggior flessibilità e una maggior gamma di interventi
- programmazione di interventi di riduzione delle emissioni legate ai fenomeni della deforestazione e della degradazione delle foreste (nel gergo *Reducing Emisssions from Deforestation and Degradation of Forest*, REDD), che sono all'origine del 20% circa delle emissioni globali di gas-serra
- interventi favoriti da "agenzie di servizio" che mettono in relazione domanda ed offerta











Esempi

Due utilitarie sono vendute nel Regno Unito con uno speciale bonus: "carbon neutral driving"

= all'acquirente è assicurato che una organizzazione non-governativa mette a dimora 20 piante forestali, che teoricamente dovrebbero essere in grado di assorbire una equivalente quantità di carbonio emessa dall'automobile.



L'investimento realizzato in Ungheria per compensare le emissioni della Santa Sede. Due aziende, la statunitense Planktos e l'ungherese Klimafa, su base volontaria hanno deciso di compensare le emissioni di anidride carbonica prodotte dal Vaticano nel 2007. Grazie ad un inventario si è arrivati a stimare tali emissioni in 7.500 tonnellate di anidride carbonica all'anno. Verrà quindi realizzata una piantagione in Ungheria di 15 ettari in grado di assorbire, nel corso della sua crescita secolare, i gas serra emessi dal Vaticano nel 2007.

VERs (Verified Emission Reductions)

■ I crediti di carbonio creati per il mercato degli interventi volontari sono generalmente chiamati VERs (*Verified Emission Reductions*).

$$1 \text{ t CO}_2 = 1 \text{ VER}.$$

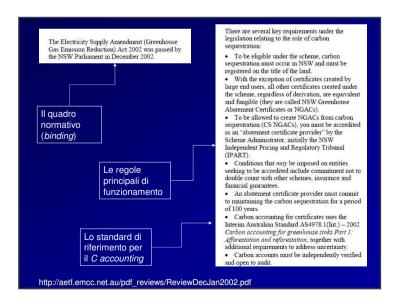
Il mercato più ampio dei VERs è il Chicago Climate Exchage (CCX). Il prezzo di una quota per interventi compensativi nel mercato volontario (CCX) è di circa 5 \$ (3,2 €), mentre quello delle quote nell'ETS è di 35 \$ (22,1 €)













ERU

Emission Reduction Unit. Tradable credits generated from activities to reduce greenhouse emissions in in industrialised countries, particularly those of the former Soviet-bloc, under the Kyoto Protocol's Joint Implementation (JI) mechanism.

RMUs

Removal Units. Credits earned from land use, land-use change and forestry projects (LULUCF) in industrialised countries, including such projects under the Kyoto Protocol's JI mechanism

VERs

Verified Emission Reductions. Tradable credits for greenhouse emission reduction activities generated to meet voluntary demand for carbon credits by organisations and individuals wanting to offset their own emissions.

Criticità delle iniziative in sè

- la verifica della permanenza degli effetti: verificarsi di fenomeni che determinano il ritorno in atmosfera del C fissato (ad esempio: incendi, schianti, danni causati da attacchi di insetti, ecc.);
- il rispetto del **criterio dell'addizionalità** degli investimenti realizzati in relazione alle condizioni ordinarie di gestione, cioè dello scenario "business as usual";
- la necessità di evitare effetti collaterali di segno opposto a quelli dell'investimento compensativo realizzato e da questo dipendenti, il problema definito del "leakage"

Criticità nell'azione di controllo

Due problemi:

- Gli standard?
 - → certificazione dei sistema di buona gestione forestale in base allo standard del Forest Stewardship Council (FSC) e, recentemente, per le attività forestali nel CCX lo standard del Programme for the Endorsement of Forest Certification (PEFC) Schemes.
 - → certificazione della capacità fissativa: due standard specifici relativi ai progetti forestali compensativi (il Climate, Community and Biodiversity Standard e il CabonFix Standard)
- chi controlla?
 - → (dichiarazioni di conformità), attestazioni, certificazioni

Criticità delle iniziative in sè

- complessità tecnica e al costo economico delle attività di inventariazione e monitoraggio
- rischio di privilegiare gli interventi su grandi superfici dove è facile realizzare economie di scala negli investimenti e nella valutazione dei relativi effetti, "spiazzando" quindi gli interventi su piccola scala.

Va trovato un corretto equilibrio tra grandi progetti (ottimi effetti di immagine ed economie di gestione) e a micro-realizzazioni (effetti più diffusi, maggiore controllo sociale delle popolazioni interessate ma costi di gestione e monitoraggio più alti)

D. Conclusioni

- La definizione di foresta è talmente ampia da non cogliere i problemi del degrado → apparente permanenza delle foreste in una condizione in cui molti ecosistemi in effetti si stanno impoverendo
- Gli strumenti di regolamentazione internazionale cogenti (PK) non consentono di supportare efficacemente la permanenza delle foreste
- Gli strumenti volontari affrontano il problema del REDD e della non permanenza, ma rimangono molto alti i costi di transazione per far funzione il mercato.

