

Convegno
"Green public procurements e i prodotti
certificati FSC"
Venezia, 29 aprile 2004

LE POLITICHE DI ACQUISTO BASATE SU CRITERI DI RESPONSABILITA' ETICA

Davide Pettenella
Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-forestali
Università di Padova

Organizzazione della relazione

1. Cosa sono le Politiche per gli Acquisti Responsabili (PAR)?
2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche
3. Perché le PAR relative al legname?
4. I campi di applicazione

Considerazioni conclusive

1. Cosa sono le Politiche Acquisti Responsabili?

"L'integrazione su base volontaria delle preoccupazioni sociali ed ecologiche nelle scelte relative all'acquisto di prodotti e servizi e nei rapporti commerciali con parti terze"

Soggetti:

gli enti pubblici → acquisti pubblici (*public procurement*)
... ma evidentemente anche soggetti privati (non-profit e profit)

Campo specifico di intervento:

Gli acquisti "verdi" → *green public procurement*
... ma più in generale gli acquisti di beni prodotti e commercializzati nel rispetto di criteri di tutela dei diritti dei lavoratori e della società

La normativa di riferimento

A. Indicazioni strategiche:

- Piani di implementazione di Johannesburg
- VI Programma d'azione per l'Ambiente della CE
- Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia (30% degli acquisti della PA in base a criteri ecologici)
- Comunicazione CE sulla responsabilità sociale d'impresa

B. Strumenti operativi

- Iniziativa APAT sul GPP
- Acquisti pubblici di beni riciclati (DM 203/2003).

Il DM dispone che gli enti pubblici siano obbligati all'acquisto dei soli beni ottenuti con materiale riciclato "di cui sia verificata la disponibilità e la congruità di prezzo" e registrati in un apposito elenco, denominato "Repertorio del riciclaggio", che "è tenuto e reso pubblico a cura dell'Osservatorio nazionale dei rifiuti".

- ca. 20 leggi regionali in materia

2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche

Categorie di strumenti (comando e controllo esclusi)

Strumenti
Strumenti di analisi e programmazione
Strumenti che intervengono sul sistema dei prezzi e le convenienze economiche
Politiche integrate relative a prodotti e servizi

2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche

Categorie di strumenti (comando e controllo esclusi)

Strumenti		Pubblica amministrazione	Società civile
Strumenti di analisi e programmazione	LCA	X	X
	Agenda 21, informazione sulle Buone pratiche	X	X
	Contabilità e reporting ambientale e sociale	X	X
	Definizione di standard, accordi volontari	X	X
Strumenti che intervengono sul sistema dei prezzi e le convenienze economiche	Incentivi, agevolazioni creditizie	X	
	Semplificazioni amministrative	X	
	Assicurazioni per i rischi ambientali	X	X
	Finanza etica		X
Politiche integrate relative a prodotti e servizi	Certificazioni		X
	Marchi, label		X
	Politiche pubbliche di acquisto	X	

Effetti diretti e indiretti delle PAR

Diretti

17% del PIL = domanda del settore pubblico

Indiretti:

Dal 20 a 40% degli investimenti dipendono da scelte del settore pubblico:



3. Perché le PAR relative al legname?

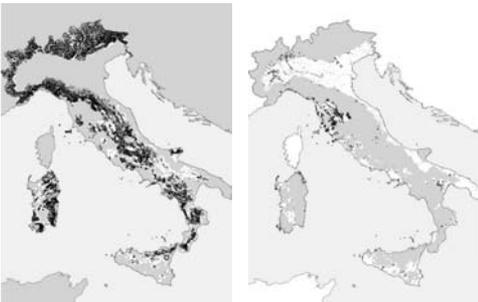
- A. Le motivazioni in positivo:
- Prodotto eco-compatibile
 - Prodotto con positivi impatti nelle economie povere
- B. Le motivazioni per un atteggiamento critico e responsabile:
- Deforestazione
 - Corruzione

A. Le motivazioni in positivo: - Legname = prodotto eco-compatibile

Prodotti in legno:

- da fonti rinnovabili; decentrate e distribuite: → prossime ai consumatori (alti costi di trasporto)
- lunga vita media (in diversi casi)
- il suo utilizzo non provoca in genere emissioni dannose per l'ambiente e/o la salute
- alte caratteristiche isolanti: → risparmi di energia
- flessibilità d'impiego
- i prodotti finali da smaltire e i rifiuti generati dal suo uso sono limitati o facilmente riciclabili
- il *packaging* non inquina ed è riciclabile

Legname = economie marginali PVS, ma anche aree interne italiane



B. Le motivazioni per un atteggiamento critico e responsabile

Deforestazione: 14, 2 Milioni di ettari distrutti ogni anno (sec. FAO)

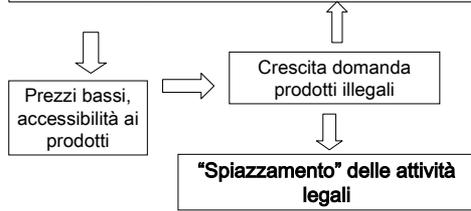
Commercio internazionale di legname illegale

Fenomeno in crescita (Paesi tropicali ma anche Est Europa)

- Un decimo del commercio internazionale è alimentato da tagli illegali per un valore di 150 Mld \$/anno (OECD Environmental Outlook, 2001)
- Almeno 50% dei prelievi nel bacino amazzonico, Africa centrale e sud-est asiatico è illegale (Royal Institute of International Affairs, 2002)
- Le responsabilità dell'Italia:
 - 6° importatore mondiale di legno
 - 2° importatore europeo di legno
 - 1° importatore di legno dai Balcani e sud Europa
 - 2° importatore europeo di legno tropicale

Le conseguenze

- Depauperamento risorse naturali
- Diminuzione fonte di reddito (nel medio e lungo periodo) per i proprietari, gestori e lavoratori
- Venir meno di una fonte di entrate per le autorità locali (tassazione)
- Scarsa tutela salute e sicurezza lavoratori boschivi, basso profilo professionale



Deforestazione e pratiche illegali: non solo perdita di biodiversità, di culture indigene, di sink di Carbonio,...

... ma distruzione stessa delle basi materiali per una politica di sviluppo endogeno → creazione di una condizione di dipendenza strutturale delle società e delle economie

4. I campi di applicazione

Dalla *checklist* del manuale GPP della Provincia di Cremona (Progetto Life)

1. Erogazione servizi (3/31)
2. Acquisto beni di consumo (5/15)
3. Acquisto beni durevoli (6/8)
4. Gestione e manutenzione degli edifici (13/13)
5. Realizzazione opere pubbliche (3/3)

4. I campi di applicazione

Dalla *checklist* del manuale GPP della Provincia di Cremona (Progetto Life)

1. Erogazione servizi (3/31)	Smaltimento e raccolta rifiuti	*
	Discarica rifiuti ingombranti	*
	Affissione e pubblicità	**
2. Acquisto beni di consumo (5/15)	Cancelleria	***
	Materiali di consumo per elettronica	***
	Materiale edile	***
	Concimi	*
	Materiale manutenzione strade	*
3. Acquisto beni durevoli (6/8)	Mobili	***
	Arredi seggi elettorali	**
	Arredi uffici	***
	Arredi urbani	**
	Attrezzature e utensili	*
	Attrezzature ricreative	**
4. Gestione e manutenzione degli edifici (13/13)	Tutti i settori per gli aspetti connessi all'arredo e ai consumi energetici	**
5. Realizzazione opere pubbliche (3/3)	Tutti i settori per gli aspetti connessi al legno nella bioarchitettura-bioedilizia	**

Alcuni esempi

- Prodotti cartari con carta riciclata (ECF, TCF, ...)
- arredo uffici con prodotti certificati FSC (Regione Toscana realizzazione Consiglio Regionale; Centro Ecologia Alpina Monte Bondone (TN); ARPA Piemonte = bando in corso di predisposizione per fornitura arredi)
- Impianti in legno per parchi-giochi e arredo urbano (no impregnazione CCA)
- CLEA: *Costruzione in Legno per Emergenze Abitative* (IVALSA – ARSIA Toscana)
- Barriere fono-assorbenti in legno
- Impianti in legno per Olimpiadi invernali a Torino
- Energia termica da impianti a biomasse legnose
- Pali per vigneti
- ...
- Pali ed altre infrastrutture ad uso navale e marittimo certificati?

Considerazioni conclusive

3 fattori condizionano le PAR:

- È necessario un innalzamento delle conoscenze e capacità gestionali delle pubbliche amministrazioni

Carta riciclata

Prodotto proveniente da piantagioni

Prodotto naturale

Tropical-free product

- I vincoli di budget
- Mercati nascenti, da "accompagnare" nel loro sviluppo

Fondamentale il rapporto con la società civile, un rapporto di informazione e stimolo reciproco, di partenariato

Quando la Repubblica di Venezia stimolava le comunità cadorine a sviluppare una gestione forestale basata su moderati tagli a scelta era già sulla buona strada...



Le slides possono essere scaricate dal sito di D.Pettenella